財政

CAI ZHENG

一九五九年 22

财 政

（半月刊）

1959年第22期

目　录

乘胜前进　力争更多更好地超額完成全年税收計划……税务总局办公室（1）

高举总路綫紅旗　为超額完成全年税收計划而奋斗……郭虹侠（3）

以增产节約为綱　大搞群众运动　实現財政工作的全面大跃进……吉林省长春市南关区財政处（6）

大搞經济分析　促进税收跃进
——太原市税务局計划会計科的先进經驗……（7）

积极促进生产　大力組織收入……郭光祥（10）

帮助人民公社发展副业的紅旗手……（12）

在党的培养下成长着
——倪光輝同志訪問記……本刊記者　云　帆（15）

綦江县財政局加强企业財务成本管理工作的几点經驗……（16）

北京市长途汽車公司第三队实行单車核算……北京市宣武区財政局（19）

依靠党的領导　做好基建財务工作……河南省平輿县財政局（20）

甘肃省行政、事业机关厉行节約…王連未　高培儒（22）

勤俭节約　办好幼儿园……四川省人民委員会办公厅育英幼儿园（23）

問題討論：加强預算外資金管理的几点意見……山西省財政厅检查組（25）

譯文：关于苏联1960年国家預算和1958年国家預算执行情况的报告……苏联財政部副部长　弗·加尔布佐夫（27）

簡訊五則

乘胜前进　力爭更多更好地超額完成全年稅收計划

进入第四季度以来，全国稅务干部在党的八届八中全会决議的鼓舞下，意气风发，干劲十足，在工作中紧紧依靠党的領导，大搞群众运动，掀起了一个正确貫彻政策、提前完成全年稅收計划的新的跃进高潮。目前，經济战綫上是一个胜利接着一个胜利。在这个基础上，稅收工作也是捷报頻传。据初步統計，各地10月份的稅收計划完成情况十分良好，不少市、县已經提前跨进了1960年。如陕西省到10月底已經有7个县完成了全年稅收計划，今年全省稅收任务也力爭提前30天完成；河北省有怀来、平山、龙关、宁津、靜海、深县、新乐等7个县分别提前完成了年度稅收計划；甘肃省武都县于10月9日提前完成全年稅收計划以后，紧接着清水、文县、四礼等3个县和天水市也都提前完成了全年稅收任务；福建省建阳县，吉林省和龙县，內蒙古自治区烏审旗，宁夏回族自治区的銀川市等地都取得了提前数十天超額完成全年稅收計划的胜利。

今年旺征工作的特点是行动迅速，干劲十足，措施有力，收效显著。各地在工作中已經取得了很多經驗，这些經驗主要是：

一、必須坚持政治挂帅，紧紧依靠党的領导，服务党的中心任务，在工作中大搞群众运动，才能做好旺征工作。今年旺征一开始，很多地区的稅务部門都及时将旺征工作部署向党政領导請示汇报，并在党委的亲自主持下，召开了跃进大会或誓师大会，認清了有利形势，反掉了右傾思想。在旺征工作中，各級党委还加强了对稅收工作的具体領导，如四川省委和重庆市委向全体稅务干部发出了“只能超額，不能欠帐，只能提前，不能延后”的指示；安徽省休宁县委第一書記亲自督促检查稅收工作。該县五城乡党委第一書記曾亲自带領稅务干部跑了20多里路解决了35万块砖瓦的納稅問題，使拖欠两个多月的稅款全部納庫。与此同时，很多地区的稅务部門也都积极为党的中心工作服务。如福建省建阳县稅务局，妥善調配力量，积极参加了党的中心工作“五秋”运动，同时积极开展納稅检查，大力組織了收入。

目前，“大跃进中出英雄，苦战四季月月紅”的壯志豪語已經成了广大稅务干部的实际行动。重庆市江北区财政局提出了这样的战斗口号：大决战一路領先，搶时間分秒不放，超任务坚决頑强。南岸区财政局訂立了坚持按月检查，按月清結的制度，并且組織两天一报捷，五天一战役，保証实現各項指标。广东、吉林两省稅务局和北京市财政局先后召开了学先进、比先进、赶先进的經驗交流会或現場会，这样就立即掀起了“事事爭先进，人人爭上游”的竞賽热潮。在旺征期間，許多地区都采取內外結合大搞群众运动的方法，在鼓足稅务干部革命干劲的同时，也充分发揮了企业財会人員的积极性。如福建省南平市稅务局在10月9日召开了全市工矿企业173个財会人員的会議，市长号召各单位財会人員开展納稅自查和互查，要求奋战10天查深查透，巩固稅收“三无”。10天內全市已查出漏欠稅款6.6万多元；邵武县稅务局在10月份召开了納稅交利工作現場会議，粮食局提出采取

一专（专人办理納税交利工作）、二查（既查帐內，又查帐外）、三注意（注意加工环节，注意出口，注意种籽）的办法，保証做好納税工作。河北省在11月份以邢台鎮的一个街为試点，开展了税政宣传，仅10天时間群众就揭发行散商偷税案件达802件。目前群众性的自查互查运动，正在深入开展中。在税务机关內部也都开展了人与人、所与所的对手竞賽、对口竞賽。石家庄市桥西区财政局在“抓收入，开門紅”的口号下，9月30日一天就組織收入159万元。兰州市对税收計划执行情况做到日看、旬查、月評比，保証日紅、旬紅、月紅、滿堂紅。以上情况說明，只要坚持政治挂帅，紧紧依靠党的領导，大搞群众运动，我們的工作就会是无往而不胜的。

二、一手大抓促进生产，一手大力組織收入，这是做好旺征工作的根本途径。进入旺征以来，各地更加注意从促进生产来培养財源增加收入的工作，因此促进生产的項目愈来愈多，門路愈来愈广，質量也愈来愈高，大大增加了收入。例如福建省福州市税务局10月份10天当中，由于促进生产就增加税收90万元，提前两天完成了10月份的税收計划；武汉市汉阳区税务局也仅仅用了10天时間，促进生产的項目就达200件，超过第三季度总和的两倍。如他們帮助武汉油厂改装四部軋花机，可增加大量籽棉加工任务和榨油原料，并增加了国棉一厂的原棉供应，增加税收数十万元；天津市河西区财政局发現联华橡胶厂因缺乏原料将要停产，經专管員与废品公司联系，找到了5.8万吨废胶，保証了生产，增加税利6.7万元；天津鉛笔厂因无包装积压几千罗鉛笔不能出厂，专管員給找到草繩600公斤，增加营业額4.5万元。这种生动的事例是很多的。

三、必須层层抓紧，加强旺征工作的組織領导。在旺征期間，很多省局和专、县税务局都成立了旺征办公室，由局长亲自挂帅，指定专人負責搜集情况，掌握进度，交流經驗。在旺征力量的安排上，很多地区都紧縮了內勤，充实了外勤。四川省巴县提出精兵調上第一綫，每两天电話汇报一次收入进度。为了加强对旺征工作的領导，很多省、市采取了有效措施，如河北省在10月初就用13人組成了4个工作組，分赴天津、唐山、邯鄲、张家口等地进行督促和协助。內蒙古自治区财政厅以丁副厅长为首組成了财政工作观摩检查团，分赴各地总結交流經驗和推动旺征，不少旗县税务局都以超額完成全年税收任务的实际行动向观摩检查团献礼。最近，税务总局又采取了进一步加强旺征工作的措施，要求各地每五日向总局报告征收进度，及时掌握提前完成年度税收計划的市县，并及时发現旺征工作中好的經驗、做法，进一步推动旺征工作的开展。

現在到年底只有一个多月的时間了。摆在全国税务部門和税务干部面前的任务是：乘胜前进，扩大战果，力爭旺征工作更多、更大、更全面的胜利。已經提前和超額完成全年税收計划的地区，应当再接再厉，爭取更多的超收；尚未完成全年税收計划的地区，应当快馬加鞭，猛追猛赶，爭取尽快地超額完成全年税收計划。旺征工作要深入、全面、均衡地发展，把貫彻政策和完成任务紧密結合起来，不应該收的或不应該在今年收的，坚决不收；应該收的必須十足收齐，使所有地区、所有行业、所有税种都更多、更好地超額完成全年税收計划。为此，在今后短短的时間里，各地税务机关应当在党委的領导下，进一步反透右傾，鼓足干劲，抓住各地貫彻全国群英大会精神的有利时机，大搞群众运动，大搞促进生产，热上加热，劲上加劲，把旺征工作的跃进高潮推向頂峰！

税务总局办公室

高举总路綫紅旗
为超額完成全年税收計划而奋斗

吉林省財政厅税务局局长　郭　虹　侠

在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，在各級党委的領导下，我省税收工作今年一至三季度又出現了繼續跃进的局面。1至9月份完成本期計划的108.2%，比去年同期增长30.85%，超过了历年同期税收增长的速度。从各季度税收情况看，也是直綫上升的。如以一季度为100，二季度为109%，三季度为120.6%，这是历年来所沒有的新情况。

税收計划完成良好，主要是工农业生产繼續跃进，税源不断扩大的結果。其次是我省税收工作，在各級党委的領导下，深入地开展了“三点、一網、双五好”的紅旗竞賽运动。2月全省税收工作会議以来不断地批判了形形色色的右傾松劲情緒，各地都先后开展了以“大力組織收入，巩固税利三无”为中心的企业納税、交利大检查。据37个单位的检查材料統計，9个月共检查了9,684戶工商企业，有4,727戶存在錯漏税款和欠交利潤問題，补交税款3,474,000元，利潤5,608,000元。全省9个月来共促进生产1,500余件，增加工商税收800多万元。通过以上工作，正确貫彻了政策，巩固了税利“三无”，保証了税收計划的超額实現，并为税收工作的进一步跃进和超額完成全年税收計划奠定了良好的基础。

現在正是税收旺季，也是完成全年税收計划的决战时期。目前我国的政治經济形势极为良好：在党的八届八中全会的鼓舞下，我省工农业生产也和全国一样，有了飞跃发展，八、九两月工业产值直綫上升。进入10月以后，更是不断地出現高产、优質，闊步前进的动人事迹。在农业战綫上，由于認眞地貫彻了农业“八字宪法”，开展了以农业“超包产”为中心的爭取全面大丰收的竞賽运动，在小麦取得空前大丰收之后，又取得了大秋作物的大丰收。随着工农业生产的高速度发展，秋后旺季市場必将出現全面活跃的局面。

从税收工作方面来看，全省税务干部經过党的八届八中全会文件的学习，提高了覚悟，工作积极性进一步高涨。根据最近在辽源市召开的全省城市税收工作現場会議上各地报的税收計划看，全省全年可超收1,100多万元。当前摆在我省税务部門面前的任务，已經不是保証完成税收計划的問題，而是爭取更多的超額完成全年税收計划的問題了。因此全省税务干部必須認眞学习八届八中全会文件，認清形势，坚决貫彻9月省財政会議精神，反透右傾，鼓足干劲，积极行动起来，以战斗的姿态做好下列工作：

（一）認眞貫彻促进生产，增加收入的方針。从1958年税收工作大跃进以来的經驗証明，只有在生产更大发展的基础上，税收才能夠有更大增加，从而才能高速度的积累建設資金，支援国民經济各部門繼續大跃进。所以我們要作好旺季征收工作，就必須以促进生产、抓好旺季收入为綱，絶不能只抓收入不抓促进生产，也不能只抓促进生产而不抓組織收入。过去我省各地税务干部促进生产的事例和經驗已是遍地开花。在今年旺季征收中我們还应进一步加強生产观

点，充分运用和大量推广过去在促进生产、增辟財源方面的經驗，通过本身业务活动，繼續做好这項工作。要紧紧围繞党所提出的增产节約中心任务，帮助企业挖掘潜力寻找窍門，努力增加生产，提高产品質量，降低生产成本；帮助农村人民公社，根据季节的特点和各地具体条件，开展多种經营增加公社的收入。总之，凡是有利于发展生产的事情，只要是符合党和国家政策要求的，各地都应放手发动群众大力去作。

（二）在大抓促进生产的同时，大抓城乡税、利的清理检查。根据1—9月份城乡税收清理检查經驗証明，加強城乡納税繳利检查，是正确貫彻政策，保証收入的有效措施。因此必須組織主要力量，大力开展城乡税利清理检查工作。在进行这一工作中，既要抓税也要抓利，既要抓城市也要抓农村，既要抓重点也要抓一般。要求对城市企业除加強經常性的輔导检查外，还要有計划的对二、三类戶进行全面深入的检查；对农村人民公社进行全面清理，对于收購的应税农副产品，要加強掌握，做到边收購边征税。通过检查达到貫彻政策，保証收入，巩固“三无”，既要保証年税年清，又要防止寅吃卯粮，使应收税利十足收齐。

（三）提高稽征管理工作質量，不断地巩固“三无”。經驗証明，巩固“三无”必須进行很多艰巨、复杂、細致的工作。因此，要求各地充分运用辽源現場会議交流的經驗，在第四季度大力开展納税检查的基础上，进一步健全稽征管理制度。要求在今年內，城市税利工作要达到或超过辽源的稽征管理工作水平，农村税利工作要超过烏拉街稽管工作水平。

还应当強調提出的是：当前在市場上还有一定数量的非社会主义經济小商贩、个体手工业者，最近农村集市貿易开展后，小商小贩、个体手工业者将有一定数量的增加。各地应当組織干部認眞学习中央指示和省人委市場管理办法，領会政策精神，配合有关部門作好对小商小贩、个体手工业和市場管理工作。

（四）大抓税收計划，加強会計統計工作。加強税收計划执行情况的检查，是指导組織收入，保証完成税收計划的重要环节。因此，必須：①加強經济税源調查研究工作，在全面掌握税源情况的基础上，使税收計划层层落实，到人到戶，季度計划落实后还要采取按月小段落实办法；②健全經常检查税收計划完成进度的制度。要求每个税务干部都要关心税收計划，做到日日检查收入进度，按旬逐月检查超短收原因，发現問題及时采取措施，加以解决；③全面掌握交納税款情况，保証税款及时入庫。

为了适应旺征工作的需要，要进一步健全計划、会計、統計工作制度，提高报表質量，做到及时准确，消灭差錯。

完成旺征任务的关鍵，在于坚持政治挂帅，加強三大观点，充分发动群众和轟轟烈烈地开展紅旗竞賽运动。各地税务部門和税务干部，必須紧紧依靠党委領导，反右傾、鼓干劲，积极做好旺征工作。領导干部要亲自上陣，依靠全体税务干部的智慧，大家出主意、想办法、提措施，制定旺征跃进計划，并深入基层指揮战斗；应当繼續加強同納税单位之間的共产主义协作，依靠企业、公社党委和行政領导的支持，依靠企业、公社广大財会人員的协助，充分調动各个方面的积极因素，迅速掀起一个以大抓旺季收入为中心的新的跃进高潮。高举总路綫紅旗，乘胜前进，为更多更好地超額完成全年税收計划而奋斗！

以增产节約为綱　大搞群众运动
实現財政工作的全面大跃进

吉林省长春市南关区財政处

我区的財政工作，在1958年大跃进的基础上，在党委的絕对領导下，通过繼續加强三大观点，貫彻从經济到財政的方針，緊緊抓住增产节約这条綱，大搞协作，大搞紅旗竞賽运动，因而出現了繼續跃进的嶄新局面。1—8月份收入計划完成了105%，超收128万元；支出指标完成95%，节約9万多元。

抓住思想　摆清形势　反对右傾　鼓足干劲

在財政工作跃进的进程中，絕大多数干部的思想是健康的，朝气勃勃，干劲十足，这是主流。但是，在一小部分干部中，在不同时期，出現了不同的右傾思想、右傾情緒。例如，今年8月初，吉林省委发出繼續鼓足干劲，乘胜前进，掀起增产节約运动新高潮的决定后，我們及时組織干部进行了学习，联系实际，检查思想，检查工作，一小部分干部暴露出畏难松劲情緒。針对这种思想，我們通过"一摆"（摆有利形势和条件）、"五查"（查思想、查干劲、查指标、查措施、查領导）、"学、辩、看"（不明就学、不通就辩、不信就看）的方法，批判了右傾保守思想，統一了認識，使干部进一步認清了有利形势，修訂了跃进指标，掀起了紅旗竞賽运动的新高潮。

事实証明，只有抓住每个时期干部中的不同思想問題，及时加以解决，才能使干部的思想跟上客观形势的发展，鼓起更大的干劲，不断的乘胜前进。

明确方向　抓住重点　因势利导　不失时机

今年，在服务党的中心任务的前提下，我們抓住每个时期的工作重点，掀起了四个跃进高潮。

年初，以整頓税收制度，巩固"三无"，貫彻政策为重点，掀起了税收工作的新的跃进高潮。在这个高潮中，我們与企业緊密协作，大力发动內外部职工，整頓、建立和健全了各項納税制度，进一步改进了征管方法，实行了"四化"（計划化、制度化、經常化、群众化）、"四結合"（检查輔导、宣传税收政策、建立健全手續制度、促进生产相結合）的工作方法，充分发揮了广大办税人員的积极性，消灭了錯、漏、欠現象，巩固了"三无"。

随着增产节約运动的开展，我們又以加强成本管理为重点，掀起了向"五一"献礼的第二个跃进高潮。在这次工作中，我們主要抓四个环节：第一，抓成本計划管理；第二，抓群众核算；第三，抓成本管理制度；第四，抓检查分析。通过这一系列的工作，对促进企业經济核算，提高經营管理水平，起到了很大作用。同时，树立了人人关心节約，个个注意核算的风尚。

在中央提出清理企业流动資金、加强資金管理的指示后，我們掀起了以加强企业流动資金管理为重点的第三个跃进高潮。在这个高潮中，我們配合主管部門，发动群众，清查流动資金，結合清查仓庫对企业的定額流动資金进行了定額核定工作。同时，采用"定期下达資金指标，分口負責管理"的办法，保証資金的合理和有計划的使用。在清仓的基础上，处理了价达82万元的积压物資。

在大战八、九两月的增产节約运动的新高潮中，发动群众，全面完成各項跃进指标，大抓薄弱环节，千方百計地克服困难，掀起人人紅、事事紅的第四个跃进高潮。

在今年的繼續跃进中，使我們进一步認識到，只有从生产出发，为生产服务，因势利导，不失良机，抓住每个时期的重点，服务中心工作，才能把群众的积极性及时有效地引导到正确方向来，才能在促进增产节約运动开展的同时，完成財政工作任务。

广泛协作　多边結合　全面发动　大搞竞賽

为了推动增产节約运动的开展，我們通过与工业、商业、計委、銀行、街道、企业等部門协作，广泛地开展了企业財务和預算单位的紅旗竞賽运动。区委書記挂帅，組成全区的紅旗竞賽委員会，加强了領导。我們把企业財务的紅旗竞賽运动同党的中心、企业生产以及財政处內部的紅旗竞賽紧密地結合起来，提出“猛攻四关（三无关、成本关、資金关、表报关）爭尖端，增加积累，促进生产大发展”的战斗口号，并主要抓住了以下三个环节：

一、抓中心环节，結合生产搞竞賽。我們在內部开展竞賽的同时，发动和組織企业財务部門开展了紅旗运动。在运动中，抓住了經济核算、税利“三无”、挖掘潜力、提高劳动生产率、增加生产、組織收入等环节，因而，企业党政領导普遍重視，积极支持。

二、为使財务紅旗竞賽运动能够經常持久地开展起来，我們把全区企业、行政单位分别不同性質，划分了五个竞賽区，組織了35个互助协作竞賽小組，由各小組根据竞賽的內容，圍繞各个时期的工作中心和重点，建立学习、汇报、观摩、检查評比等制度，开展經常性的互助协作竞賽活动。通过小組活动，一方面加强了企业和企业、財政部門和企业之間的协作，发揮了以强带弱、先进带落后的作用；另一方面，可以組織財会人員学习业务知識，提高他們的业务工作水平，保証財政、税收政策的正确貫彻。

三、采取一年大抓几次的方法，使运动波浪式的有节奏的开展。今年，年初抓了一次，迎接“五一”、“七一”和“十一”又各抓一次。开始时，抓制訂規划，抓指标和措施的落实。我們采取的办法是“三交”（交方針政策、交任务、交措施办法）、“四大”（大鳴、大放、大字报、大辯論）、“三落”（落人、落戶、落实）、“四定”（定行动規划措施、定工作重点、定完成指标的时間进度、定期检查評比）的办法。在組織指标落实的同时，开展人与人、小組与小組的对口賽。在竞賽开展后，抓指标、措施执行情况和問題，执行中抓思想、抓作风、抓貫彻，同时，抓效果和經驗。最后，抓評比，插紅旗，树标兵，总結工作，布置下一步新的战斗任务。

学創并举　联系实际　踏踏实实　愈做愈細

今年以来，我們采取了系統学习和专业学习相結合，組織干部集中学习和发动自学相結合的办法，加强了干部的政策业务学习。同时，在学习、总結和推广經驗方面，我們采取了“挂、派、研、試、查、推”的方法，并把学习同創造結合起来。

“挂”是挂鈎协作。我們同北京市西城区、天津南开区、广州市中区等34个省市的財政局挂鈎协作，經常交換財政工作跃进經驗材料，对我們今年的全面跃进給了很大帮助。

“派”是派人到协作单位进行实际学习。如我們看到天津南开区財政局有关整頓民办工业財务的材料之后，立即派人到那里細致地学习了他們的工作經驗，并結合我区的具体情况加以运用，因而对我区民办工业財务管理水平的提高，起到了促进的作用。

“研”是研究經驗，結合实际，具体运用。如4月間我們学习了天津、南京的群众参加核算經驗后，結合我区情况，研究出在我区推行班組核算的形式，从而破除了核算中的迷信思想，掀起了群众核算的高潮。

“試”就是一切經过試驗。不論那里的經驗，都要經过試驗，并在試驗中不断加以丰富和提高。同时，根据每个时期的中心和重点，找出典型进行試驗。

“查”是查效果，找問題，总結經驗。查的方法是領导与群众結合，通过检查工作效果，发現先进經驗；找問題是不断总結，树立“样子”，带动落后。

“推”是推广經驗。我們的方法是通过开現場会、經驗交流会、展覽会、組織观摩和学习等进行了經驗大交流、大推广。如我們推广了长春飯店等单位和盖洪图等先进办税員的“六結合”經驗之后，使165个企业和175个办税員的工作很快就达到了长春飯店和盖洪图的先进工作水平；推广我局潮明信的工作愈做愈細、巩固“三无”的先进經驗和二道河子专管員徐庆中征管工作“十大环节”的先进經驗后，使部分干部克服了粗枝大叶的現象，树立了扎扎实实、深入細致的工作作风。

大搞經济分析　促進税收跃进

——太原市税务局計划会計科的先进經驗

太原市税务局計划会計科在“大搞經济分析、促进税收跃进”的口号下，通过紅旗运动，掀起了一个人人搞統計、个个写分析的竞賽高潮，做到了任务到人、指标到戶，計划征管結合，加强了工作深度，进一步密切了税务机关和企业的关系，达到了税干关心生产、企业关心税收，眞正发揮了計划統計工作的作用，推动了整个税收工作。

統一思想进行全年規划

过去由于生产发展很快，税收的增加和經济发展应該保持怎样的比例关系摸的不准确，加上在测算工作中大帐算的細，細帐算的粗，因而最后任务还是完不成。造成这种現象的原因，主要的不外乎思想和制度两方面有問題。

从思想方面来說：某些环节領导干部在部署工作时，把征管工作与計划統計工作对立起来，認为計划統計工作仅是个内部的計算工作，是征收工作的消极反映，而根本忽視了計划統計工作的积极作用，有的甚至認为抓征管馬上得利（可收回税款），抓計划費力不現实。专管干部也把計划統計工作神秘化，惟恐顧此失彼，影响征管。因而，認为經济活动分析是計划統計部門的专业，专管干部搞分析是附加任务。

从制度方面来說：对統計如何为計划服务，計划如何指导征收工作，对上下級之間、內外勤之間的資料如何挂鈎，占有的資料如何整理，怎样进行系統分析等許多关鍵性問題，都缺乏一套完整的制度。因而計划統計干部强調专业，各搞一套。結果，資料不集中，分析不系統，計划不准确。

針对以上情况，經过务虛辯論，解决了三个問題，即：計划統計和征管工作是一个不可分割的整体；調查研究、分析形势是做好工作的前提；健全制度是工作順利进行的保証。在統一思想認識的基础上，制訂了以“促、多、清、好”为綱的1959年計、会、統工作跃进規划。促：是指統計促計划，計划促征收，征收促生产。多：是指資料积累多，調查研究多，分析检查多。清：是指会統数字清，税源底子清，各种凭証清。好：是指政治学习好，鑽研业务好，互相协作好。并分計划、統計、会計三方面，具体規定了指标与提出适当的措施。

制定方案提出竞賽課題

在全年工作規划总的要求指导下，緊接着制定了大力开展經济分析的方案，提出了經济活动分析的十大課題：1 研究經济与税利的比例关系；2.研究生产、銷售和納税的比例关系；3.研究生活資料与生产資料两大部类的比例关系；4.研究人口增长、購买力发展与税收的比例关系；5.研究全社会零售額与課税零售額的比例关系；6.研究工业产值与工业税、利的比例关系；7.研究全社会零售額与商业、服务业税收的比例关系；8.研究商品流轉額与商业利潤的比例关系；9.研究税收与利潤的比例关系；10.研究价格与税、利的关系。

为保証迅速推开这一工作，他們在召开会議貫彻經济分析方案的同时，結合全局的紅旗竞賽运动，組織了課題挂鈎，系統竞賽，按月进行評比。虽然这是个专題竞賽，但由于它涉及面广，因而声势浩大，規模壯闊，轟动了全局所有干部。

有破有立修訂制度

在統一思想認識和坚决貫徹分析方案的情况下，为使工作順利进行，他們又发动群众修訂了整个計划統計制度，建立了“一册八卡”，从而使計划摸底、編制、落实和征收、检查、統計、分析等各个程序系統地連串起来，做到了計划統計与征管相結合；上下口径一致，从而使經济分析工作通过制度形式肯定下来。

“一册”是专管員随时搜集資料的保密手册。它的特点是：便于携带、保管和移交，特别到保密厂矿能代替介紹信使用。借助于它能及时取得原始資料和記載变化情况，并对企业負責保密。

“八卡”是：1.税收利潤摸底卡：这是专管員摸清所管戶税、利底細的一种卡片。借助于它能把每个企业在某一計划期內产、銷情况和应納税利全部控制起来。便于逐戶計算，級級汇总，层层研究，为編制計划、落实任务提供了可靠依据。2.工农业产品分类卡：这是一种按产品类型汇总分析卡片。借助于它能把应税产品由产到銷的計划与实績直至納税一連串的活动全部控制起来，为考核产銷計划和研究生产、銷售与納税的比例关系，系統的积累了資料。3.工业企业分戶卡：这是按戶既分产品又分业务类型的一种卡片。借助于它能把每个厂矿不同产品、不同业务活动的情况全部地分别地反映出来，便于专管員分析研究，为任务到人、指标到戶奠定了基础。4.商业企业分戶卡：这是考核商业企业購銷完成及研究購、銷、存規律的一种卡片。借助于它能把企业的購、銷、存活动情况反映出来，便于观察趋势，研究市場发展变化情况，为落实任务提供了資料。5.监交利潤分戶卡：这是計会部門分戶登記利潤完成情况的一种专用卡片。借助于它可以随时提供資料，及时編制利潤报表。6.税利日报卡：这是按日反映完成情况，考核計划进度的一种专用卡片。借助于它給領导反映情况，便于指导工作。7.税利計划检查卡：这是分局每月28日报市局附有文字說明的一种卡片。借助于它及时反映分局計划完成进度和超短原因，为考核全市税利計划和編写税利簡报及时地提出了資料。8.历史資料整理卡：这是系統地整理历史資料的一种卡片。它的特点是：形式多样，內容丰富，按照分析的需要制定。借助于它按現行税制、新的区划等統計口径整理历史資料，从而保証了数字的可比性，便于研究經济和税收規律。

以上制度执行的結果，不但有利于工作，便利于企业，而且提高了工作效率，保証了工作質量。

依靠群众大搞經济分析

根据“一册八卡”人人搞統計，統一了原始記录，解决了資料来源，大量地掌握了資料，在不太长的时間里，会計統計报表質量由1月份4項差錯到6月份已无差錯；时間由1月份的月后8日报出到6月份月后2日就全部报出，达到了优質快报。但是，如何人人写分析呢？在不少干部中仍然是个謎。他們选择了几个同志的分析材料，进行了通报，召开了現場会議——从占有資料到逐項分析的經驗做了介紹，树立了标兵。从而使分析工作全面开展起来，質量也提高了一步。从进行結果看，截至8月底共写出分析材料608篇，其中：专管干部每人平均5篇。不仅做到了心中有数，任务到人，指标到戶；而且揭发了生产中的問題，及时采取了措施，控制了計划进度，及时組織了入庫。与此同时，他們还抓住了“計划落实，征收差額，超短原因，税收規律”四个业务研究专題，摸到了四項經驗，解决了四个問題：

1.計划三結合一平衡，数数有据，解决了計划不落实的問題。这就是：編制計划时，既算經济指标細帐，又結合規律測算大帐；既分析征收部門建議数，又結合計会部門控制数；既参照企业产銷計划，又結合专管員摸底协商情况，最后把市局、分局、专管員的占有数字，进行綜合平衡，分别上报下达。通过三結合一平衡，人人計算，层层分析，級級研究，任务到人，指标到戶的办法，使税收計划基本上符合实际。

2.控制入庫进度，采用差額登記、超短相补的办法，基本上消灭了任务差額。虽然計划落实，逐日控制入庫进度，可以均衡地組織收入，但經济发展变化又不可避免地出現差額問題，不抓住解决将要影响收入。他們处理差額的办法是登記差額，消灭差額。有的专管員千方百計地促进企业实現經济指标，已做到“月初栽树月終結果”。全市4月份差額由3月份的4.99%压縮到0.79%。5月份，在烟厂停产預計任务落空120万元之巨的情况下，由于各征收单位全力以赴，促进生产增加收入，又将短收差額消灭到4.4%以下。7月份一跃而超收3.25%。8月份再跃而超收13.96%。9月份到25号就完成了月計划，到月底以超額29.38%的幅度迎接了建国十周年。

3.分析形势，提出要求，按月編写税、利超短报告，基本上控制了下月經济税源情况。检查的方法主要是：从計划执行情况反映工作深度，从税收角度上認識客观經济規律，以及預測下月税源趋势，从而为下月組織收入提出了新的要求。如8月份經过学习八中全会文件后，紧紧地抓住了这个有利形势，将原訂900万元計划指标，提高为1,000万元，九月份計划指标又提高为1,150万元。

4.固定指标，設計图卡，找到了税收和經济相互增长的比例关系，解决了运用經济指标編制税利計划的問題。这就是：根据十个研究課題固定了指标，即：由工业生产、商业銷售、人口增长、貨币投放，直到各項税收等29項基本数字全部用卡片控制起来。設置了图卡，即：根据研究課題的要求，設置了形式多样、內容丰富的10种分析图卡，从而以固定形式代替了以往的临时乱抓現象。如：

（1）通过研究經济与税收的比例关系，找到了税收增长慢于經济增长的原因是：一方面由于工商所得税改为利潤形式上交国庫；另方面是計税时使用調拨价格的面逐年扩大等原因所形成。

（2）通过研究生产、銷售和納税的比例关系，发現了本年第一季工业銷售較差的情况，如1至3月份銷售占产值的比例是：62.09%、62.12%和62.01%，从而及时地明确了編制第二季計划时要适当的加入一季庫存。

（3）通过全社会零售額与課税零售額比例关系的研究，解决了以往用社会零售額計划指标計算税款时需細致加工的問題。上半年課税零售額占全社会零售額的比例为106.52%，两者基本持平，今后編制税收計划时，根据全社会零售額按上述比例換算出課税零售額再乘以3.2%平均税率即可。

（4）通过研究工业产值与工业税利的比例关系，又发現了工业税收与工业利潤的比例关系。这个比例关系的发現不仅給三对面的計划編制方法創造了条件，而且收到了一箭双雕之效——税收、利潤数字同时算出。

（5）通过总税收与总利潤（包括折旧）比例关系的研究，明确了税收与利潤的比例，这个比例的发現，給平衡税收和利潤計划，找到了較为簡便的一个尺度。

巩固成果提高分析質量

在八届八中全会反右傾鼓干劲的伟大号召下，国民經济更大的跃进已全面展开。經济分析工作，必須随着形势的发展而不断的提出問題，以发揮計划統計工作的更大作用。这就要求在巩固成果的基础上，提高分析質量。为此，在第三个高潮中，他們要貫穿“检查、鼓劲、促进”大抓經济分析，促进税收跃进。具体办法是：以多种多样的形式，丰富多采的內容从四个方面进行分析：1.时刻分析收入进度，大促組織收入；2.經常整理統計資料，研究税收規律；3.定期进行綜合分析，观察发展趋势；4.进行专題分析，挖掘税源潜力。

积极促进生产 大力組織收入

江西省上饒县四十八都税务所所长 郭 光 祥

四十八都税务所，共有干部5人，負責应家、上泸、波阳人民公社和五府山垦殖場等地的税收业务。这里是一个縱横三百华里、物产丰富的山区。主要税源是土紙、茶叶 原木、原竹、植物油等。境內有地方国营和社办厂矿40个，合营、合作商店13戶 小手工业和商販20戶，另外还有紙槽244个。大跃进以来，全所同志在公社党委的領导下，充分发动群众，在偏远辽闊的山区，做出了一定的成績，进一步巩固了“三无”；税务所的同志們今年1—9月促进生产32項，培养財源26.9万元，增加税利3.49万元；至今年9月底止，完成全年計划的74%，比去年同期增长30%，超額完成了向国庆献礼的指标。群众有一首表揚四十八都税务所的快板写道：“税所同志大变样，走进門来有商量；帮助咱們搞生产，办法多来門路广。生产发展收入增，照章納税理应当。国家自己都有利，叫人怎能不贊揚。”它基本上反映了我們这个税务所今年9个月来税收工作繼續跃进的新面貌。

促进生产 增加收入

协助公社发展多种經营，开辟財源，增加收入，是在农村中做好財政税务工作的方向。最初所內干部和部分社干对这个問題的認識是不一致的。有的税干对促进生产存在畏难情緒，有的社干怕副业搞多了影响农业生产。为了解决这些思想問題，税务所在公社党委統一領导下，进行了“一辯、二深、三算帳”。“一辯”就是开展以发展多种經营和增加收入为中心的鳴放辯論，統一認識；“二深”就是深入群众，深入企业厂矿，做好宣传工作，了解生产經营情况，发現問題，寻找門路；“三算帳”就是算好政治、經济、劳力三笔帳。通过广泛深入的思想发动，干部和群众都認識了发展多种經营的好处，也看到了大搞副业的有利条件。于是三个公社立即抽出了2,494人，一个大搞多种經营的生产高潮就迅速掀起来了。

圍繞着这个高潮，税务所的干部根据公社党委的指示，千方百計地进行了多方面的工作。如建議公社开展“十采”（采药材、山粉、葛根、紙料、茶子、橡子、楊梅、笋皮、松根、飼料）运动，組織妇女、小学生上山采摘。去年年底采摘了茶子27万多斤，今年楊梅一項就采摘了8万多斤，滿足了国家收購的需要，增加了税收。在节約粮食运动中，税收干部还建議将稗子去壳炒熟，用来代替粮食酿酒或作飼料，公社認为这个办法很好，于是組織妇女采摘，仅波阳公社就搞到5万多斤，节約了粮食3万多斤，因而多养了猪，多造了酒，增加了税源，群众也非常滿意，县人委还发出通知，将这一經驗在全县范圍內推广。

其次是协助厂矿改进經营管理，大搞技术革新。如我們帮助四十八都水泥厂一方面共同研究改进配料比例，提高水泥質量；另一方面調整劳动組織，抽調部分工人去烧石灰，并扩建石灰窑，加大容量，由原来每窑产石灰14,000斤提高到17万斤，产量增加12.1倍，每月节約煤炭等燃料58.5吨，节約劳动力38个。同时，我們还帮助試制成功手搖攪拌机、粉碎机等。比过去用手工攪拌原料，工效提高了；劳动条件也大大改善了。此外，我們还帮助这个厂采用“定人、定产、定时、定工資”的办法，加强了經济核算，使这个厂管理加强，生产提高，成本降低，很快由亏損变为盈余。为了解决茶叶采摘与农业生产互爭劳动力的矛盾，我們又帮助公社試制成功了以水力带动的半机械化茶叶初制机，日产干茶1,500斤，提高工效10多倍，全年可节約劳动日5,000多个。

我們这个所的税务干部，还配合有关部門組織了工商协作和短途运輸。如帮助毛楼垦殖分場向国营商店联系，收購楊梅，解决酿酒原料不足，增加产值4万多元。协助公社发展土紙后，又发生运輸困难，我們建議公社采取"揹运"的办法，发动群众利用下山赶集購买生产、生活資料的空担挑运土紙等，仅一个多月的时間，就运出土紙10,300件，其他土产品10多万斤。节省劳动力53,500个，增加公社收入64,200元。

依靠党委领导　結合中心

我們税务所不仅經常向公社党委請示汇报工作，取得公社党委的指示和支持，紧密地围繞党的中心工作去做好税收工作，而且还主动地去完成公社党委的中心工作任务。如在大闢积肥运动中，税收干部积极参加了积肥，还試制成功多种土化肥，协助公社建立了94个土化肥厂，生产肥料2,109担，供应了当时农业生产的迫切需要。正当紧张的耘禾期間，鉄匠一时赶制耘耙不及，税干又想出以竹代鉄制耘耙及时发动群众仿制，收效很好。搶收、搶种运动中，税务所响亮地提出了"带鐮刀、带税票，边割禾、边收税"的战斗口号，白天与社員一道搶收、搶种，休息的时候，办理税收工作，既服务了中心，又搞好了业务。公社党委也不断地加强了对税收工作的領导，把税收工作列入了党委的整个工作計划，統一布置，統一检查，統一总結。实践証明：依靠党委領导，結合中心，是做好税收工作的保証。

发动群众办税与加强稽征管理相結合

地区辽闊，税源分散，这是山区税收工作的特点。我們在依靠群众办税、协税工作上，通过以促进生产为中心，和社員同吃、同住、同劳动，密切地联系群众，同时还建立了36个代征单位和3个护税小組，有48个代征員和协税員，护税組織并实行划片包干和明确分工，充分发揮了群众护税的积极性。

我們在农村税收工作中建立与健全了各項稽管制度。对企业普遍地进行了納税鑒定，签訂納税合同，同时加强征前輔导和巡回检查工作，及时防止和糾正了納税差錯。我們还建立了納税資料档案袋，管片員記录卡片（包括基本情况、税源情况、納税情况、納税检查情况、工作計划执行情况等）。有了这种卡片，管片員就能更好地加强工作計划性，明确工作重点，也便于提供編制税收計划的資料和領导上检查了解管片員的工作进度。同时实行每月两次报解时的业务学习制度，积极提高干部的业务水平。

紅旗竞赛为动力　一跃再跃爭上游

以反右傾、鼓干劲为綱的紅旗运动，已成为推动我們所工作前进的动力。我們根据各个时期的任务提出了不同的战斗口号，不断組織工作跃进的新高潮，全所同志个个意气风发，斗志昂揚。如管片員謝石屏同志，已經65岁，領导上劝他退休。他却坚决表示："为了社会主义事业，还要好好再干几年"，經常是不顧风雨，起早摸黑，为完成任务而奔忙，别人夸奖他是"革命干劲大，不老賽黃忠"。全所5个干部，有3个人被选为先进工作者。税务所获得了全省1958年农业社会主义建設先进单位奖状，今年并被評为县、专、省財貿先进单位。

青海省已經超額完成全年財政收入任务

简讯

青海省財政部門，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，坚决依靠党的領导，坚持政治挂帅，发动群众，教育全体干部进一步树立了政治、生产、群众观点，深入地开展了紅旗竞賽运动。由于全体財政干部的艰苦奋战，截至10月24日止已經超額6.24%完成了全年的財政收入任务。

目前，全省財政干部正在繼續貫彻党的八届八中全会的伟大号召，大反右傾，大鼓干劲，为爭取更多的超收而奋斗。

青海省財政厅通訊組

帮助人民公社发展副业的紅旗手

黃錦貴同志是广西横县横城税务所的税务員。今年春天，上級給横城税务所分配今年上交的財政任务25万元。当时他想，只要立即着手培养財源，就可以保証順利完成任务。經过調查，了解到这个社副业收入是搞魚苗，假如能打破老規矩，在汛期之前大搞人工孵化，豈不是增加公社收入的好办法嗎？他越想越高兴，赶忙将自己想法告訴了公社梁副書記。梁副書記很鼓励他，要他想尽一切办法将这个理想变为現实。

白手起家，兴建魚苗場

用人工孵魚苗，首先要有一个适当的魚場和一定的魚具，可是当时却是一无人，二无网。怎样办呢？这时他想起党委在交代这項任务时，曾指示要想尽一切办法在八联建立一个魚苗場。对革命事业的責任感促使他不能有任何动摇。他想到唯一的办法是依靠群众，发动群众。打定主意之后，他就馬上深入到各大队联系，集中了46个社員，142堂魚网，于是这个人工孵化魚苗的魚場就誕生了。

人有了，工具解决了，魚場也建立起来了。第二步是捕捉种魚。当时正是北风呼呼，不时还夹杂蒙蒙細雨，不用說下水去捉魚，就是不下水也感到寒风刺骨。有些社員就私下議論起来，这个說天太冷受不了，那个說誰乐意干誰干，反正我不行。社員不願意动，怎么办呢？錯过季节，原来的計划就要落空。当时他下定决心，絕不能在紧要关头退縮，一定要克服困难，解决思想障碍。他首先找来了几个骨干，打通思想，并組織大家鳴放辯論，提出不願搞魚苗工作怕吃苦的思想对不对？应該不应該发展副业，增加收入对誰有利？有了困难能不能克服？經过辯論以后，大家都統一了思想，提高了認識，紛紛表示了决心。这时他就首先把衣服一脫跳下水塘，站在岸上的社員受到了感动，随着一个、两个、三个……也跟着跳下去了。大家苦战了五昼夜，捕捉了种鯉魚4,558条，江鯉魚82万尾，打胜了第一仗，为人工孵化創造了条件。

捕捉了很多魚，緊接着就是要进行人工孵化。根据各地的經驗，要孵化鯉魚，必須有自流水才能孵化。可是天旱渠干，水源缺乏，沒法用自流水。

北风呼呼，天下着蒙蒙細雨，黃錦貴同志不怕寒冷，首先跳下水去。

朱丹楓　圖

于是他又动員大家想办法，和群众商量，破除常規，用水車車塘水的办法，形成自流水。經过多次試驗終于成功了，孵化出鯉魚苗800多万尾，經推广后共孵化2,700万尾，总产值达81,000元。

敢想敢干，人工孵化鱘魚

根据他所掌握的材料仔細盘算一下，去年每张网捞捕鱘魚2,500条至3,000条，全社計划装410张网，全年共捕魚15万尾，这个数字不算大。可是如果将鱘魚也和鯉魚一样采用人工孵，岂不是增加收入的好办法嗎？对，应該在这上面打主意。但是当他将这一主张告訴群众后，馬上遭到一些社員的反对和嘲笑："錦貴眞是异想天开，用人工孵鱘魚，我們活了半世还未听說过，这回要开开眼界。"人工孵鱘魚确实不是一件容易的事情，因为鱘魚是四月才产卵，当时正是二月，雄魚雌魚不容易分辨出来，又怎么能实行人工孵化呢？他有些气餒了。这时，公社梁副書記給了他以坚决的支持，說："千計万計，群众路綫是第一計；失敗一次，再来一次。古語說：世上无难事，只怕有心人。老黃，干吧，有什么困难有党支持你！"他听了党委書記的話，回到魚場以后，立即找来几个老农和积极分子着手研究，提出"坚决离开江河，要鱘魚在陆上生仔"的口号。但要取得胜利，必須闖过三道技术关。首先要把种魚划分雌雄。他和几个积极分子到八联大队亲自捉了两条鱘魚破肚实驗，結果发現一条是流白浆，而另一条是紅卵，証实人工孵化鱘魚有了可能。由于党的領导和群众的支持，經过多次試驗和观察，他終于掌握了分辨魚种的基本規律，所有人工孵化前存在的問題和困难，都一个一个解决了。最后，就是进行孵化，也是最后一道难关。到底怎样孵？問誰都說不懂，他想：解决困难的好法宝，仍然是发动群众。于是号召大家都来献計，另外到外地魚苗养殖場"取經"，除此还找来"中国水产"参考。眞是事在人为，經过不断研究，不断实驗，人工孵化鱘魚終于成功了。在汛期之前，他們用人工方法共孵出鱘魚7万尾，价值840元，更重要的是为以后鱘魚苗生产开辟了广闊的道路。

解决了人工孵化以后，緊跟着汛期也到来了，这正是捕捞魚苗的好时刻，党委交給的任务是完成魚网410张，比去年142张增加二倍。在这样繁重任务面前，有两个困难必須突破，一是选魚技术員必須加速培养，二是捞魚的单位面积少了，必須开展技术改革。第一个困难通过以师带徒不断召开現場会議等方法解决了，技术人員由原来2人增至18人。对第二个困难，他們提出的口号是：密装、深装大搞刀群，把原来一条刀竿装三张网改为装五张或七张。这个口号提出后，曾遭到很多人反对，認为历来一条刀竿都是装三张，不能够多装。他想来想去，决定亲自試驗先做出个样子来全面推动，結果是一天一晚多得魚苗六、七万尾，于是立即召开現場会議，全面推广，由原来装142张增加到402张，全部解决了装魚刀的困难。

从組織工具到生产技术革新等一系列的困难得到解决后，产量大大增加。根据潛城地区历来情况，都是从大江捞捕魚苗立即出售，每万尾售价是3.5元。如能自养5—6天則每万尾售价是30—40元。为了更好增加公社收入，他向工人提出用塘水来养，并将此情况向党委請示汇报，經过二次边試驗边总結，并在經驗多、养活率高的工人覃大召协助下，各大队由原来的成活率10—20%提高到70—80%，最高达95%，又为公社增加一笔很大收入。

正是因为公社財富增加了，就給組織財政收入奠定了好基础。今年上半年这个税务所的財政任务25万元，提前5天就完成了，第三季度税收任务也提前59天完成了。許多訪問过潛城公社六景片八联大队魚苗場的人，或是听过传达有关这个魚苗場情况的人，都这样說："潛城公社眞有办法，人工孵化魚苗就增收了几万元。"半年来，从各地来到这个場参观的不下几百人，地委、县委先后在这里召开了現場会議。的确，这个場自今年以来在党的正确領导下，緊緊依靠群众，克服了种种困难，采用人工孵化魚苗达2,700万尾，价达81,000元，为公社增加財富近8,400元，并且为副业生产开辟了一条新的途径——人工孵化鱘魚。

在光的光荣下成长着

——倪光輝同志訪問記

倪光輝同志是安徽省休宁县税务局的商业专責組組长。提起他的工作来，沒有一个人不夸他的。本机关里的同志們表揚他是“党的好干部”，企业里称贊他是“人民的忠实的勤务員”。由于他的工作很出色，最近出席了全国群英大会。

革命干勁为什么这样足

他在工作中一向是不怕苦、不怕累、不怕困难的。特别是在去年大炼鋼鉄的时候，他曾經連續苦战了四昼夜，不下火綫。为了支持鋼鉄元帅升帳，他冒着风雪严寒，往返100多里去肩运木炭，回来后不肯休息，馬上投入战斗。他日以繼夜地运送矿砂和煤炭，有一次連人带車翻下稻田去了，爬起来就繼續前进。天下起雨来了，他怕淋坏了坩堝，宁肯自己挨淋，脫下衣服来保护坩堝。他象鋼鉄一样，越炼越刚强，在火綫上两次被評为先进生产者，并且光荣地参加了中国共产党。

他的干劲为什么这样足呢？他向記者講了这样一段話：“我幼小的时候，父亲就去世了，沒有了养家人，家里生活困难极了。两次經亲戚介紹到景德鎮和祁門去学徒。活儿又累，身体又弱，实在受不住老板的辱罵凌虐，只好辞了下来。自己家里穷，連双袜子都买不起。我常想：解放以后的幸福生活是怎样来的呢？我就想起了党，想起了毛主席，我坚信在党和毛主席的領导下，沒有办不到的事情，什么困难我也就不怕了。”

魚帮水　水帮魚

他分工管19戶企业的税收，他和这些企业的关系亲如一家。有一位企业的負責同志說：小倪同志帮助我們解决了不少的問題，沒有小倪我們的生产任务就完不成。同时我們的生产增加了，小倪同志的税收任务也就完成了。我們和税务局的关系是“魚帮水，水帮魚”。的确，“魚帮水，水帮魚”，正是税务机关和企业的社会主义协作关系。

有一天，倪光輝同志到茶素厂去，見到董厂长正在想心事，一問才知道，因为第一季度的生产任务沒有完成。他和董厂长研究了一下，感到茶素厂如果不增加設备，完成任务确是有困难的。他就千方百計地帮助企业买了7万块砖，买了50口鉄鍋，又找了砖瓦匠，終于茶素厂增設了一个車間。这个厂第二季度就完成了任务，第三季度又超額完成了任务。董厂长說：这和小倪同志的帮助是分不开的。

食品厂缺乏飴糖，有許多糕点不能做，就提出来請倪光輝同志帮助解决。怎么办呢？倪光輝心里老是盘算着。有一天，他到榨油厂去，嘗了一下油餅有甜味，心想可能做飴糖。他就带回来一小块，到食品厂和工人們研究。工人們說：用油餅制飴糖，以前沒有搞过，不知道行不行。他認为搞不成沒有多大損失，搞成了就解决了缺乏原料的大問題。他就一方面汇报給食品厂的領导，得到了支持；一方面鼓励工人們試制。他和工人們苦战了两夜，終于試制成功。以后，他又帮助企业試驗用西瓜和菜根制造飴糖，都成功了，仅6至8月份，就用这些代用品增产了飴糖两万多斤，不仅增加了生产，增加了財政收入，而且为国家节約粮食两万多斤。

由于倪光輝同志时刻关心生产，企业有了事总爱和他商量，他也尽可能想办法帮助解决。如錫箔厂的电动机坏了，只好停工。他就想尽办法，終于通过屯溪市的領导，在人民电影院借到了电动机。企业間原材料互有余缺，他就帮助企业沟通关系互相調剂。他还經常深入車間，鑽研技术，帮助茶素

厂制成茶素粉碎机一部，和全組同志一道給調味品厂制成蔬菜切片机一部，都已經投入了生产。因此，倪同志走到那里都受到企业領导和工人同志們的欢迎。

完成稅收任务的一面紅旗

倪光輝同志在稽征管理工作上也做得很出色。他把全組工作安排得井井有条。每月1至5号到企业进行納稅輔导，5到10号进行納稅核对，10号以后就进行經常的促进生产和組織收入工作。他們白天就到企业、車間和各部門进行工作，晚上就在一起查进度，排稅源，算細帳，想办法。在他們的戶管手冊和納稅資料袋中，詳細地記录了所管企业的基本情况和生产、經营、納稅等情况，个人稅收計划和完成的情况，促进生产的規划和执行情况，每次对企业进行納稅輔导和检查也都有記載。因此，倪光輝同志向記者說：我参加国庆观礼以后又来参加群英大会，对家里工作是放心的。因为一般熟悉业务的专管員，拿到我的戶管手冊，都可以接办我的工作。

在倪光輝同志的带动下，他們这个专責組今年1至3季度都超額完成了稅收計划。倪光輝同志本人1至9月份月月超額完成稅收計划，第三季度提前18天超額17.18%完成了季度計划，成为全局完成任务的一面紅旗。

不驕不躁　繼續前进

最后，倪光輝同志向記者說：我沒有什么經驗，如果你要非問不可的話，我在工作中的体会就是“一不怕，二依靠，三結合”，也就是說不要怕困难，要依靠党，依靠群众，促进生产、組織收入和稽征管理要密切結合起来。作为一个共产党員，作为一个国家的稅收干部，只是做了一些本分应該做的工作。党和国家給了我这样大的荣誉，使我万分感激，万分兴奋。今后我只有不驕不躁，繼續前进，鼓起更大的干劲，为党和人民做出更多的貢献！

本刊記者　云　帆

新疆哈密专区的捷报

简讯

在党的八届八中全会精神的鼓舞下，新疆哈密专区的財政工作在大战九月向国庆献礼活动中取得了輝煌的战果。截至九月底全区收入（包括1—8月商业收入）已經完成了年度預算的98.31%，九个月完成了将近12个月的收入任务，其中三类收入已經提前三个月超額完成了年度收入任务，如企业收入已超額完成了年度預算19.97%，牧业稅超額18.94%，其他收入超額两倍多。基本建設投資完成了年度預算的78.79%。已經节約下来的公用开支2万余元。

在此基础上，专区財政局根据专区党委的指示，对第四季度的財政工作作了細致的安排，預計10月份財政收入能够完成全年任务，預期至年終将能全面超額的完成財政任务。

目前全区財政、財务干部正在以反右傾，鼓干劲，提前两个月超額完成全年財政任务为綱，掀起了比先进，赶先进，培养財源，大抓收入，保証資金供应，压縮公用开支的增产节約运动。

截至十月上旬已初获战果，全区收入完成比例已由九月底的98.31%跃增到102.03%，从而超額完成了1959年的收入任务。

为了全面超額完成本年財政任务，全区財政工作正在围繞党的当前中心任务，对收入方面，采取評比检查，交流經驗，全面提高的方法，达到貫彻政策，保証收入任务的超額完成。支出方面，加强基本建設拨款监督，力爭投資任务的完成，繼續压縮公用开支，以勤俭办一切事业的方針，加强財务管理，达到保証事业发展的需要，节約建設資金。

哈密专区財政局　閻耀光

綦江县财政局

加强企业财务成本管理工作的几点經驗

綦江县財政局在各級党委的正确領导下，坚持政治挂帅，密切配合企业主管部門，从加强計划管理、开展經济活动分析、推行群众核算、建立健全制度等方面着手，充分发动群众，加强了以成本核算为中心的企业財务管理工作，同时从各方面促进生产的发展，使工业成本和商业費用都有显著的下降，取得了一定的成績。今年第二季度的工业成本比第一季度下降14—31%，第三季度又比第二季度下降2—7%。以今年上半年与去年同期比較，商业費用率下降1.58%；流动資金周轉：工业加速52.2%，商业加速15%。企业收入1—9月份比去年同期上升1.4倍。在加强企业財务成本管理工作的实践中，他們摸索到了一些經驗。

一、成本管理必須和发展生产紧密結合

成本管理工作必須和发展生产紧密結合起来，通过加强成本核算，及时发現生产上管理上的关鍵問題和薄弱环节，积极采取措施加以解决，这样就能促进生产的不断发展，使产品成本进一步得到降低。根据今年1—9月份不完全的統計，綦江县財政局的同志們共协助企业解决大小問題527件，从而增加产值和銷售額404万元，不但增加了税利收入207万元，占同期內税利总收入的17.3%，成本和流轉費用也相应地得到了降低。例如协助綦江农具厂翻砂車間改进“十字带釘”式的泥心骨为半圆式的双套直管泥心骨，原来每个只能用一次，改进后可用十多次甚至几十次，初步統計全年可节約生鉄90吨，焦炭22吨，降低成本24,000多元。

二、加强計划管理，使計划层层落实

綦江县財政局从年度开始，即配合企业主管部門加强了企业成本計划的編制工作，采用“由上而下，由下而上，上下結合，层层平衡”的方法，专管干部下厂当参謀，在广泛发动群众討論指标、增添措施的基础上，輔导編制，逐級上报。核定的降低成本指标下达以后，財政干部又重点地帮助落实，层层落实到車間、工段小組，并在群众中公布，进一步发动群众討論，使計划的編制过程和群众性的挖掘生产潜力、制定具体技术組織措施的过程結合起来。如蒲河农具厂原認为第一季度下达的降低成本指标偏高，完成有困难，經发动职工鳴放辯論，揭发出成本高的原因主要是浪費大，废次品多，針对存在的問題，提出了改进意見600多条，以降低焦炭耗量为中心，同时提高質量。經进一步核算，成本可降低43.14%。由于广大职工参加了計划的編制和討論，明确了降低成本的方向，他們千方百計地找窍門，挖潜力，解决关鍵問題，終于完成了計划。

三、开展群众性的經济活动分析，通过分析，揭露矛盾，解决矛盾

生产財务工作的活动情况和經营成果，可以从会計报表上反映出来，綦江县財政部門进行經济活动分析是从分析会計报表着手的。他們根据掌握的工商企业产、購銷、成本利潤、資金周轉等主要指标和典型調查的資料，对主要企业的成本費用，就上期、上年同期、同行业之間或地区之間进行比較分析，从中总結經驗与发現問題。把条件大体相同的企业作比較，找出其中成本較低的原因，及时总結推广。通过报表的分析，还能及时发現和糾正核算不确、虚增成本、錯算費用和庫存积压等情况，使成本得以核实，利潤得到增加。他們还采用了現場分析的方法，深入企业車間、門市部、仓庫进行检查。参加企业的有关会議，及时了解产銷上存在的問題，及时加以解决。綦江炭黑厂由于缺乏包装原料，产品不能出厂，以致成本和利潤計划都不能实

現。財政干部了解到这一情况后，在服从国家統一計划的原則下，积极联系商业部門解决了該厂包装上和生产上的問題，9月份即增加銷售額69万元，增收税收和利潤48万元，从而使成本和利潤計划得以及时实現。

开展群众性的經济活动分析，建立分級的分析制度，把群众性的分析和群众性的核算紧密結合起来。这是成本管理工作中貫彻群众路綫的一个重要方面。經济活动分析座談会是組織財务人員和車間核算員参加分析工作的一种良好形式，綦江县重点企业在財政部門的协助下已普遍推行，与生产中心紧密結合，检查費用水平、資金周轉、劳动效率和增产节約的完成情况，会上由財会人員对生产財务工作提出全面的分析报告，便于企业党政領导了解情况，研究問題，并为企业改善經营管理提供材料。各級財政部門按期召开的以成本分析为中心的企业財务人員座談会，是他們进行群众分析的另一种方式，便于总結經驗、交流經驗，揭露矛盾，解决矛盾，促使生产多快好省地发展和成本不断地降低。通过內外結合的方式，充分发动了群众，人人注意分析，个个进行分析，經济活动的分析工作便逐步成为促进生产发展、提高企业管理水平的重要手段。

四、推行群众核算，培訓財会人員，不断巩固核算基础和提高核算水平。

推行群众性的班組核算和門市部核算，是成本管理工作中貫彻群众路綫的另一个重要方面。要順利开展这一工作，必須坚持政治挂帅，首先在广大职工中树立正确的經济核算思想，統一对核算的認識。綦江县除广泛进行宣传教育外，并根据整风的經驗，采用大鳴、大放、大字报的方式，組織群众辯論，揭发企业在財务成本管理方面存在的問題和积压浪費現象，在有些企业內还組織現場展覽，以事实教育群众，既算經济帐，又算政治帐，以提高广大职工的社会主义覚悟。在統一思想認識的基础上，协助企业制訂推行基层核算的方案，并协助加以貫彻。

班組核算是吸引工人群众参加成本管理的一种形式，根据綦江县的經驗，核算的內容和方法应力求簡便，限于群众直接参加的生产过程，只核算几个主要指标，以适应广大职工当前的核算水平。东溪农具厂未实行班組核算前車工車間平均每天需要工具費18元，推行以后，工具消耗大为减少，工人并利用废合金鋼制作車刀，現在每天平均只需8元，降低了50%以上，大大节約了生产費用。該厂4月份原材料本来不足，經职工清查仓庫，挖掘潜力，利用了废杂鉄14吨多，不但超額完成了当月的生产任务，产值还較上月上升68.5%，成本下降59.5%，由3月份亏損1,600多元变为盈余5,500余元。

由企业財务人員按地区組成的跃进协作小組，一般由10余人組成，在財政部門的指导下，坚持按月結算、自查互查、业务学习等制度，并采取划片包干，分工負責的办法，充分发揮其在成本核算工作中熟手带生手、老厂带新厂的輔导作用。为使核算工作愈作愈深入細致，需要不断地提高財会人員的政策业务水平，需要广泛地吸引职工参加管理，因此，加强职工的培訓工作，培养先进典型，及时总結交流經驗，便成为加强成本管理工作中重要的一环。专門开办財会人員訓練班，或借开会机会进行短期的訓練；召开現場会議，交流先进經驗，表揚好人好事，都是綦江县在培訓干部、推广經驗中一些行之有效的办法。通过这些工作，不仅能鼓励职工参加管理的热情，管理和核算水平也得到迅速地提高。綦江县在去年以前，三分之一左右的企业財会人員不懂帐务处理程序和核算手續，五分之一的企业不能按期編送报表，現在不但所有財会人員基本上能单独进行財务成本的核算，全部报表也能按期或提前报出。

綦江县的經驗証明，要巩固群众性的核算基础，必須及时开展評比竞賽。群众性的成本核算为紅旗竞賽充实了具体內容，而竞賽的开展，也促进了成本核算工作的巩固和发展。竞賽中应当把經济核算指标和竞賽条件結合起来，把經济活动分析和竞賽检查結合起来，把經济核算成果和竞賽評比結合起来，使每个职工时时关心自己生产的經济成

果，这样，群众核算工作就能坚持下去，并能繼續不断地向前发展。

五、加强成本管理必須建立与健全必要的制度

成本管理制度是財务人員与广大职工进行有秩序的財务成本工作不可缺少的依据，在加强成本管理工作中，必須結合各方面的要求，建立与健全必要的財务管理制度。綦江县財政局在进行这一工作时，与主管部門密切配合，深入企业，了解情况，召开財会人員和核算人員的座談会，广泛征求他們的意見，进行統一的研究；或者与主管部門分工，各摸一点，先行整頓，然后交換情况，研究办法，这样既能統一主管部門与財政部門的要求，又能取长补短，丰富工作方法。协助企业建立健全制度，必須集中財会、計划、生产、供銷各部門的要求，綜合加以考虑，統一貫彻，防止条条下达，各搞一套。同时，应适当考虑原有制度的利弊和企业的特点，根据生产需要力求簡便易行。綦江县財政局針对工商企业管理上存在的一些主要問題，配合主管部門，在工业方面着重建立和改进了原材料的采購、驗收、保管、領发、废料回收制度，費用审批制度，車間原始紀录和出工考勤制度等，商业方面推行了商品与非商品实物負責制和按月盘点制，健全了領发、調运、收款、付款等制度，从而有力地制止了成本管理中的混乱現象。如东溪供銷社过去由于管理制度不健全，差錯不断发生，今年1—5月份在16个門市部和29个营业員中曾长款13,577元，短款6,961元，自6月份起加强了进貨和运輸管理，严格了商品的驗收进銷制度，坚持了按旬对帐、按月盘存制度，基本上消灭了差錯。

（四川省財政厅供稿，本刊編輯部略有删改）

广西僮族自治区力爭財政工作滿堂紅

在党的八届八中全会和自治区党委三級干部会議的伟大号召的鼓舞下，全区財政系統轟轟烈烈地开展了以增产节約为綱的紅旗竞賽高潮，运动进度很快。截至10月20日止，全区財政总收入已完成年度計划的86.98%，比去年同期增长76.26%；其中企业收入已完成年度計划的89.66%，比去年同期增长一倍多；工商税收已完成年計划的82.46%，比去年同期增长59·31%。据10月28日統計：百色、桂林、南宁、梧州四个专区及阳朔、睦边、昭平、平南、都安、河池等52个县（自治县）超額完成了全年財政总收入任务；六个专区、桂林市及恭城、大苗山、隆林、富鐘、陆川、宁明等56个县（自治县）已經超額完成了全年企业收入任务；灌阳、靖西、蒼梧、左江、柳江、北流等18个县超額完成了全年工商税收任务。在支出方面，截至10月20日止，已完成年度支出計划的67.50%，比去年同期增长32.24%，其中基建投資占年度計划的76.61%，比去年同期增长41.60%，保証了各項建設事业的資金供应，有力地支援了我区生产建設事业的发展，为实現区党委提出的提前一个月完成今年生产計划的号召提供了有利条件。在节約开支方面，也取得了很大的成績。1至9月份全区共节約行政事业費700多万元，占全年节約計划的95.66%。

区財政厅在10月28日召开了专、市財政局长电話会議，号召全区財政系統职工在党委統一領导下，坚决貫彻党的社会主义建設总路綫，繼續反右傾，鼓干劲，貫彻三大观点，在已取得成績的基础上，力爭更全面的完成和超額完成今年的財政工作任务。

广西僮族自治区財政厅跃进办公室

北京市长途汽車公司第三队
实行单車核算

北京市宣武区财政局

北京市长途汽車公司第三队，共有营业运輸汽車78部，其中客車54部，貨車24部。車輛比較破旧，貨运量計划有时也完不成，在財务管理上缺乏健全的制度，因此輔助材料的浪費很大。七月間，我們通过参加体力劳动，并結合公司党委布置的增产节約运动，帮助三队实行了两参、一改及工人核算，接着又在司机人員中推行了单車核算，取得了一定的效果。因此九月中旬在全国公路工会召开的許昌現場会議上介紹了这一經驗。

长途汽車公司的司机人員經常要在外埠輪班，因此，在司机人員中如何搞工人核算，开始感到很困难，經过与三队的工人及职能人員几度研究，采取了以下办法。

（1）在保养（修理）車間实行了輔助材料的二保、三保、小修等定額管理，建立了核算手册，建立了材料保管、工具管理、質量检查、卫生监督、安全、核算等六大員，明确了六員的职責范围，这样就初步貫彻了民主管理制度，建立了班組核算。

（2）在行駛人員中，按組建立了五大員（計划、生产、核算、安全、服务質量检查），并实行单車核算。核算指标有燃料消耗、产量（吨公里）及小修成本等三項，每个司机都进行核算。选出的工人核算員主要負責督促检查輔导，对个别文化低不会填写的工人，指定了职能人員进行帮助。

三队在工人参加管理，并实行单車核算以后工人們当家作主的責任心加强了。保养人員普遍注意了各种材料的綜合利用，司机人員为了超額完成产量計划，主动要求加班。同时司机人員不但注意完成运輸計划，并且想尽各种办法来节約汽油，司机魏換臣同志見到小組的节約計划完不成，就主动将自己每天都能节油的汽車換給經常超油（即超过規定用油量）的同志，并找出超油的原因，使該車由超油变成节油。总之由于工人同志們反掉了右傾思想，認識了当家作主的光荣，每个人都想办法超額完成計划。实行后的时間不长，但取得了不少成績：9月1日至20日的产量22万多吨公里，比上月同期增加36%，9月1日至24日节約汽油8,100多公升，比未实行单車核算的上月同期多节約了5,600公升；小修成本也由8月份的每車公里1分1厘降为9月份的8厘4，下降了30%。

我們帮助三队建立单車核算实行工人参加管理中，体会到：

（1）必須依靠各級党政領导，做好政治思想工作。开始时，队里的同志并沒有認識到工人参加管理与核算的必要性。但我們針对增产节約运动中揭发出来的浪費事实，向支部書記及队长提出了推行工人参加管理与核算的建議，馬上得到他們的支持，并委托我們与职能人員研究具体办法。在研究办法过程中，我們还召开一些工人座談会征求意見，办法拟定以后，队里立即召开会議进行了貫彻，并由公司經理亲自挂帅成立了推动小組，决定大力培养与推广。其次我們也注意了群众的思想工作，在三队支部的領导下召开了一些工人座談会，討論工人参加管理的必要性与可能性，接着又用广播及大字报等形式进行宣传造成声势。在正式实行时又召开了工人职能人員就职大会，因而消除了群众一些不正确的顧虑，使工作得到順利的开展。

（2）財务管理工作必須配合党的中心工作。在七月下旬，我們与长途汽車公司財会科共同商定，要以三队为試驗田，搞分級核算。这时上級党委布置了开展增产节約运动，于是我們就帮助开展增产节約运动。当群众揭发了許多浪費事例以后，我們馬上提出在保养車間貫彻工人参加管理，杜絕浪費的建議，結果是既結合了增产节約，又开展了財务管理工作。八月中旬长途汽車公司的运輸任务非常紧张，有完不成計划的危险，队里的各个領导都亲自参加"夺产大战"。我們参加了体力劳动，并抓住队长要出发参加运輸装卸的短时間提出了我們的建議，并說明实行单車核算以后有利于完成任务的可能性，队长接受了这一建議，核算工作又在司机人員中开展了。事实証明，实行单車核算以后，不但补上了上半月的"亏产"七万多吨公里（未完成計划），并使全月超产了一万多吨公里。所以我們深深地体会到，企业任何时候都是有中心工作的，想等到企业沒有中心工作了再搞財务管理是不对的，必須善于配合各个时期的中心工作，才能展开財务管理工作。

依靠党的領导　做好基建財务工作

河南省平輿县財政局

平輿县基本建設財务工作，在总路綫光輝照耀下，在县党政領导重視和大力支持下，以及各建設单位与建筑企业的共同努力下，坚持了政治挂帅，大搞群众运动，不断的反对右傾保守思想，認眞貫彻执行“全国一盘棋”的方針，在党的八届八中全会决議的伟大号召下，基本建設战綫上的广大职工，精神奋发，斗志昂揚，干劲冲天，因而和其它工作一样出現了一个全面跃进的嶄新局面。今年我县安排43个基建項目，投資总額为119万余元，截至九月底，全部工程項目实行了投資包干，并节約了基建資金12万余元，占投資总額的13.26%。同时，我們以加强基建預算資金管理为中心，以增产节約为綱，紧紧依靠党政領导，認眞貫彻群众路綫的工作方法，开展了各項工作，結果，保証了基本建設資金的及时供应和监督合理使用，节約了投資，促进了基本建設多快好省的发展。

現将我們的具体作法，介紹如下：

一、坚决依靠党的領导，坚持政治挂帅。我們在工作中經常向党政領导汇报情况，請示問題，做到了二勤、一多、四及时（即勤調查研究、勤汇报，多提供建議，发現問題及时、反映情况及时、提供材料及时、請示报告及时），因而取得党政領导的重視和支持。县委孙書記亲自召开基建財务会議，在会議上强調作好施工管理，严格审查預决算，大力开展增产节約运动的重要性，推动了工作的开展。例如：在工作中，我們发現机械厂結余基建材料及現金2万余元，商业局基建結余4万余元，我們及时向县委写了报告，提出处理意見，經書記、县长同意将結余的現金收回財政，并将多余器材調剂給其他单位，变价收入也交回財政。

二、加强基建財务管理，經常深入基建单位检查建設資金的合理使用。我县大部分基建項目是去年和今年兴建的，有的是边建边生产，建設单位在管理基建財务方面缺乏經驗，因而有些单位对基建資金和生产資金，在管理及使用上划分不清，把基建資金和生产資金互相挪用，据14个建設单位的統計，将基建資金用于生产的有5个单位，生产資金用于基建的3个单位。例如：商业局用生产流动資金3万元搞基本建設；化工厂用基建材料搞生产。这些問題我們及时地向基建单位反映，提出处理意見，并向党政領导作了汇报，同时在各种会議上反复的宣传与貫彻上級指示，强調基建款要专款专用，基建資金与生产資金必須分开管理，分别核算，不得互相挪用。在党政領导的大力支持下，收回挪用的基建資金5万余元，将收回的資金又作了重新的安排，增加了新的基建項目12个，如增加年产一万吨棉花加工厂一座，万头猪厂一个等。

三、在增产节約运动中，我們帮助单位大搞群众运动，挖潜力，找窍門，就地取材，节約原材料。如商业局基建工地，发动了广大职工干部，通过算細帐，挖潜力，找窍門，干部参加了义务劳动，搞短途运輸，在施工中，創造发明，利用废料等，共节約12,000余元。

四、加强基本建設預算管理工作。做好預算管理工作是管理好基建財务的重要关鍵。因为每个工程項目的投資，預算安排得多了会造成資金的积压和浪費，少了会影响到基本建設資金的供应。我們在加强这一工作时，首先根据基建計划的安排来安排預算資金；其次，对建設单位的工程預算，加强审查，在审查方法上，以国家定額和造价标准为依据，进行核算，同时深入現場，查看实际，对投資安排不合理的，大胆提出建議。例如：商业局基建

工地，在建棉花仓时，計划款22,000元，經深入現場，实地查看，发現該厂不需要扩大，只建一座机房即可，这样可以节約投資14,000余元。几个月来，我們共审查了35份工程預算，核减投資87,000余元，核减材料計砖50万块，木材200立方等。

五、坚决貫彻"全国一盘棋"的方針，加强协作，作好資金調度工作，保証資金供应和监督合理使用。在方法上，我們首先参与了計划排队与項目排队。协助計委，合理安排基建項目投資，根据工程排队先后来供应資金。我們經常把基建預算执行情况，工程进度，存在問題，及时反映給党政領导和計委。如我們发現有些工程投資用不完，我們立即向党政和有关部門汇报，建議进行平衡調整投資。

我們虽然在工作中取得了一些成績和經驗，但是还是很不够的，我們坚决响应党的八届八中全会的伟大号召，坚决克服右傾思想和右傾情緒，鼓足更大的革命干劲，繼續深入的开展"三点、一網、双五好"紅旗竞賽运动。在現有的基础上，做出更大的成績，为国家节約更多的投資，促进基本建設事业更多更快更好更省的向前发展。

讓先进的种子传播到全省

——安徽省財政系統迅速貫彻全国群英会的精神

安徽省財政系統出席全国群英会的先进集体和先进生产者五位代表已載誉荣归。为了迅速貫彻大会精神，讓先进的种子传播全省，省財政厅邀請了三位代表，在十一月十五日下午到合肥市举行了欢庆大会，参加会議的有在省参加各专、市、县税务局长会議的全体代表、省財政厅和合肥市全体財税干部共四百多人。群英会的英雄們以万分兴奋的心情，传达了党中央和国务院首长們的指示，并介紹了兄弟省的先进經驗，同时也叙述了大会的盛况。英雄們以生动的无可辯駁的事实叙述了十年来伟大祖国各方面所取得的輝煌成就。他們一致体会：获得这些成就的根本原因，是党中央和毛主席英明領导的結果；是党的总路綫和一整套两条腿走路方針的胜利和坚持政治挂帅，大搞群众运动的結果。他們深深感激党和人民給了他們很大的荣誉和关怀，并表示滿怀信心，今后要把工作做得更好，来回答党和人民的关怀。英雄們的报告，給到会同志以极大的鼓舞和一次深刻的共产主义的教育。安庆专員公署財政局张超同志代表各专、市、县税务局长当場表示：坚决响应群英会的号召，向英雄們学习，保証提前超額完成税收任务，并建議大会通过一項保証書，以动員全省税务干部响应和貫彻执行全国群英会財政部門代表的倡議。最后省財政厅楊联副厅长作了指示，他号召全省財税干部在党的領导下，进一步掀起一个轟轟烈烈的学先进、比先进、赶先进、帮后进的热潮，坚决反透右傾，鼓足干劲，在已經取得成績的基础上，再接再厉、勇猛前进。

会后，各专、市、县税务局长进行了热烈討論，一致通过了"关于响应全国群英大会財政部門先进集体和先进工作者代表倡議書的保証書。"保証書写道："为了把我們伟大的祖国建設得更加繁荣昌盛，我們向党和国家、向你們——亲爱的財政部門的英雄們保証，坚决响应你們的倡議，在党和毛主席的英明領导下，繼續坚持政治挂帅，加强三大观点，广泛持久地开展紅旗竞賽运动，并把你們的倡議和这次局长会議精神，传达貫彻到全省每一个税务干部的实际行动中去，立即掀起大力促进生产，大抓組織收入，特别是今冬明春，抓住当前全民性增产节約运动广泛深入开展的大好时机，在党的統一領导下，大反右傾，大鼓干劲，为保証提前15天完成和超額完成1959年的税收任务，力爭1960年第一季度税收收入超过1959年第四季度的税收收入水平而奋斗。"可以預料，在群英会精神的鼓舞和推动下，我省財政工作将出現一个新的跃进高潮。

（筱周、长城）

甘肃省行政、事业机关厉行节约

今年以来，我省各級行政、事业机关在党的总路綫的光輝照耀下，在省委和各級党委的領导下，深入持久地开展了以“提高工作效率，节約事业費用，反对鋪張浪費”为中心的增产节約运动，坚决貫彻了勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，和少花錢、多办事、把事办好的原則，在胜利完成事业計划和行政任务的前提下，节約了大量的資金。据不完全統計，截至九月底止，我省各級行政、事业机关节約經費开支即达1,109万元。其中，已上交国家財政851万元，提前三个月超額36.91％完成了全年节約計划。

与此同时，各級机关普遍掀起了种菜、养猪等副业生产高潮，不少单位蔬菜、肉食等已达到自給或半自給。不少机关，特别是事业单位，在原有人力、物力、財力的条件下，通过发动群众提合理化建議，大搞发明創造，改进工作方法，提高工作效率，办了許多事情。仅据省級单位不完全統計，今年增产价值已达1,160万元。兰州市所属各医疗机构在增事不增人的原則下，病床由1958年的604张，增加到現在的871张。省电力工业局設計处，根据合理化建議，修改了三項設計，即节約工程投資58万元，鋼材70吨，水泥152吨。許多单位还利用业余时間挑煤核，复活废品，开展为国家增一点产，节約一文錢的活动。

这些巨大的成績，有力地駁斥了那些認为机关节約油水不大，潜力不多，甚至无法节約、无法增产的右傾观点，雄辯的証明了行政、事业机关和其他部門一样，增产节約潜力是很大的。各級机关的职工同志們并不滿足于已經取得的成績，决心要繼續反右傾、鼓干劲，找窍門、挖潜力，以更大的增产节約成就，响应党的号召。

我省各級行政事业机关，在增产节約方面能取得这样的成績，主要是由于省委和各級党委的进一步加强了对机关增产节約运动的具体領导，抓的早，抓的紧。同时，也深入发动了群众，領导和群众相結合，彻底改变了过去少数人理財冷冷清清的局面。此外，还及时交流了經驗，检查評比，宣传鼓动，因而有力地推动了机关增产节約运动的开展。

甘肃省財政厅　王速禾　高培儒

科尔沁左翼右旗財政工作的战果

简訊

内蒙古自治区科尔沁左翼右旗財政局全体干部，今年以来英勇奋战，到10月底已經提前两个月超額2.47％完成了全年的財政收入任务（不包括农业税）。

他們的經驗是：1.工作重点明确，人人促进生产，大抓收入；任务数字明确，每个人、每个单位都作到了心中有数；責任明确，由領导到基层干部划片包干。2.反对右傾，大鼓干劲，大搞群众运动。3.全体財政干部轉变了工作作风，帮助企业解决产、运、銷上存在的問題，与企业密切协作。4.財政干部深入基层，深入农村，深入实际，抓的普遍，搞得深。

目前，他們正在已經取得成績的基础上，进一步鼓足干劲，爭取更大的胜利。

赵文汉

勤俭节約　办好幼儿园

四川省人民委員会办公厅育英幼儿园

自1958年以来，由于整风运动的伟大胜利和社会主义建設总路綫的鼓舞，我园全体教职員工共产主义覚悟大大提高，坚决貫彻了勤俭办园的方針，使我园經費从1958年1月份起，在不降低教学質量和不提高收費标准的前提下，太大地减少了国家补助，为国家节約了資金。

一、大力节省开支，坚持貫彻勤俭办园方針

我們听了省委閻書記"勤俭办园"的报告后，在办公厅党組織的領导下，及时組織了座談会。經过大鳴大放、大字报和各种形式的会議反复辯論，解放了思想，統一了認識，一致認为，要加速社会主义建設，应該节約更多的資金用于工农业生产。同时認为在办好幼儿园的条件下，不但可以大大地减少国家补助，并且經过努力，还可以降低收費标准，减輕家长負担。我們随即采取了紧縮編制，增收儿童，增开班次，自制教（玩）具，节約开支等办法，基本上实現了上述目标。

我們本着少花錢、多办事的精神，动員全园教职員工自己劳动，刷灰浆，搞搬运，自制竹筒自来水管，解决儿童洗澡設备等，并特别注意水、电和日常消耗用品的节約。在不影响教学質量的前提下，根据同志們的爱好和特长，組成了点心、玩具、縫級工厂和理发服务組，每周进行4小时的业余生产，做到了为儿童添制部分衣物，破旧衣物的縫补全部由园方代家长解决。我們利用紅苕、芝麻、米粉、面粉等制作点心60余种，从今年1月份起，做到全部自給，可节約点心購买費50%，用以改善儿童伙食。全园同志均已学会理发技术，儿童理发每月可节約支出20余元。玩具厂也能制作精美、耐用和大型的玩具，計划至1959年底制作1,500件，到九月底止已制作1,245件，完成83%。除此以外，还制成滾珠軸承脚踏洗衣机一部，使洗衣效率提高一倍。从办厂迄今共生产了价值2,093元的产品，不仅鍛炼培养了干部，保証了工作需要，还大大节約了开支，增加了收入。幼儿园的經費不但做到了全部由收費中解决，到今年9月底結算时，还节余了1,380元。

为了使幼儿园面向群众，我們提高工作效率，增收入托儿童。由原来72名儿童增收为163名，并降低了收費标准。每个儿童每月收費由原来18元降为16.80元，嬰儿由20元降为18.80元。在降低費用的項目上，只降低保养費、医葯費、杂費标准，儿童伙食仍保持原来8.50元的水平，每天保証吃半磅牛奶，两餐面食，儿童生病吃葯住院只要不超过20元的全部由园方負責解决。

我园过去收托儿童和工作人員的比例为1:4，国家每年补助，仅工資一項即达9,180元。現在，在不降低教学質量、不增加工作人員的基础上，增收儿童一倍以上，工作人員与儿童比例提高到1:7.8。其中保育人員与儿童比例，由原来的1:8提高到1:15。原来1个炊事員作45人的飯提高到作92人的飯。为了适应工作的需要，在工作制度上改四六制为三八制。大班和小甲班由原来的4人上班改为2

人上班，并負責儿童的衣物保管、縫补、整理工作用具玩具、消毒工作和制定教养計划等。

二、貫彻党的教育方針，努力提高教学質量

1958年以来，我园儿童人数虽成倍增加，工作量增大，但由于全体工作人員树立了敢想、敢說、敢作的共产主义风格，大力克服困难，积极設法完成任务，教学質量也較前有所提高。

（1）配合每个时期的中心工作，結合当前政治任务，将社会主义建設中的优秀人物，如向秀丽、张玉芳爱护国家財产的光荣事迹，以及人民公社好，除四害講卫生等編成教材进行教学，現已自制人民公社模型一套，編写故事、儿童音乐等80余篇，并特别重視儿童品德和劳动习慣的培养，教育儿童进行自我服务和力所能及的劳动。目前儿童已能自覚地进行扫教室、洗碗、洗手巾，彼此互相梳头、釘扣子，打毛綫，織围巾，制小玩具等。

（2）为了使家长安心工作，安心生产，我們改变了一些不合理的規章制度，扩大收托范围，降低收托年龄。无病期間，作到了随到随看、随空随接、不空不接、接送迅速，使下放鍛炼或长期出差的家长也很放心。因此常有家长或集体給我园送大字报、表揚信，不仅表示了她們的內心感謝，更重要的是鼓励了我們的工作。在传染病流行期間，工作人員提出三月不休假、不外出、不回家，把儿童組織得更好的行动口号，白天上班，晚上值夜，战胜了流行疾病，完成了工作任务。我們并利用閑时空地种植蔬菜，預計到今年秋收后每个工作人員平均可收获約400多斤，并养猪10头，用以增加收入，改善儿童伙食。

三、加强保健工作，促进儿童身心健康

自1958年9月以来，为了更好地为生产服务，使家长安心工作，我們加强了儿童保健工作。为貫彻以防为主的方針，开展了检查評比、流动紅旗竞賽，我們采用了七天一小評、三月一大評的办法，以鼓励职工干劲。全园提出使90%的儿童不生病的計划，各班根据总的計划，拟定具体措施，定期評比，因而从去年第三季度起做到了使90%的儿童不咳嗽、不发燒，消灭了冬季生冻疮的現象。并防止了眼病、痢疾、脑炎、腮腺炎等疾病的发生，控制了麻疹、百日咳、水痘、肝炎、猩紅热等疾病的传染。

以上成績的取得，主要是由于党的領导和各方面对我們的支持，以及全体教职員工坚决貫彻了党的教育方針和执行勤俭办园的結果。但我們的工作距离党的要求还很远，工作中还存在不少問題和缺点，我园进行的反右傾鼓干劲学习已經热烈的开展起来，大家有决心有信心一定克服右傾思想，鼓足干劲，力爭把我园的工作做得更好。

朱友儒 图

加强預算外資金管理的几点意見

山西省財政厅检查組

我們在預算外資金的管理上，过去虽然做过不少工作，但是还沒有建立起一套管理制度，在資金的来源和使用上都存在着一些問題。最近我們对太原市預算外資金进行了調查研究，以便进一步做好預算外資金管理工作。

8月份，我們一共調查了63个单位，其中对35个单位作了重点調查，对28个单位作了一般的了解，基本上掌握了太原市預算外資金的概况。这个市的預算外資金共有收入項目44个，支出項目43个。1959年全年收入計划总額为39,541,747元，比上年增长63.49%，占今年預算內收入的17.97%；1959年支出計划为29,361,731元，比上年增长85.97%，占今年預算內支出的41.19%。收入項目中以企业利潤留成的比例最大，約占全部預算外資金的31%；支出項目中以基本建設的比例最大，約占預算外支出的46%。

經我們調查过的单位，可分为行政、事业、利潤留成企业、財政部門和其他企业单位五类情况。行政单位調查的有劳动局等6个，1959年預計收入136,312元，占調查收入总額的0.34%；支出为168,150元，占調查支出总額的0.57%。事业单位調查的有教育、文化等21个，1959年預計收入9,069,193元，占調查收入总額的22.94%；支出5,296,406元，占調查支出总額的18.04%。經过調查的利潤留成企业以主管局統計为15个，1959年預計收入17,166,354元，占調查收入总額的43.41%；支出13,047,259元，占調查支出总額的44.44%。經过調查的財政部門有市財政局和阳曲、清徐两县財政局等三个，1959年共有收入8,645,838元，占調查收入額的21.87%；支出为7,060,116元，占調查支出总額的24.05%。經过調查的其他企业有民政、房管等5个单位，1959年收入預計为4,524,050元，占調查收入总額的11.44%；支出为3,789,800元，占調查支出总額的12.9%。上述前两类多为社会零星收入，数額較小，但变化很大。后三类多是企业留成、地方附加等部分，数字較大，而且比較稳定。

几年来太原市对这些单位的預算外資金的管理，曾根据各单位的性質和資金的多寡分别規定了两种办法：对資金数額大、管理比較集中、且有一定基础的企业事业单位实行"全面控制，分别安排，以收抵支，上解下拨"的办法；对数額較小和財政不便掌管的行政、事业、企业单位，实行"以費养費、自求平衡"的办法。但是，由于財政部門沒有充分地做好思想发动工作，使单位明确財政为什么要管理所有国家資金的道理。因而，这两种办法都沒有認眞执行，"以費养費、自求平衡"的单位，还沒有統一的开支項目和标准。

此外在企业利潤留成的使用范围上，也有太寬的現象，一般都超过了职工工資总額的5%—6%的規定。如太原晋生紡織厂1958年共开支利潤留成345,779元，除了主管局集中114,885元外，用于四項費用的为57,695元，用于奖金、职工福利、困难救济、福利設施等方面的达162,929元，占全年职工工資总額的7.2%，1959年1—6月份竟占工資总額的14%。由于掌握太寬，就无法衡量开支得合理不合理。

虽然在預算外資金的管理上还存在以上一些問題，但可以肯定，这些預算外資金对发展地方建設事业、适应生产需要是起了一定的作用的。它能使企业单位因地制宜地支付四項費用和职工福利开支，发揮单位和地方的积极性。因此，我們認为一般地还是以留在預算外管理为好，問題在于加强管理，我們的具体意見是：

1.要全面調查研究，合理进行調整。因为預算外資金經过了几年来的发展变化，某些单位和某些資金項目已可以从預算外划归預算內管理，从这次調查的情况看，有不少单位也有这种要求。

2.財政部門应当加强管理，制定必要的管理制度，針对不同情况，采取不同的管理方法。各单位在編制計划时，应当将預算外資金作为国家預算的附属部分同时上报。

我們認为太原市过去規定的“全面控制，分别安排，以收抵支，上解下拨”和“以費养費、自求平衡”的两种方法是可行的。前种方法的具体內容是：单位的收入、支出均由財政和主管部門全面控制，收支計划必須經过主管部門审查，財政部門核定，单位的自有資金，要經过財政部門向銀行开立专戶，在实际发生收入时，应当解入財政部門在銀行开設的专戶，支出由財政部門批准計划，通过銀行拨付使用。这种方法可以大大发揮財政的监督作用。

“以費养費、自求平衡”的方法适用于預算外收支數額不大（即絕大部分是預算拨款）的单位或全部以預算外收入安排支出的单位。前一种情况应当由单位自行平衡，主管部門負监督检查汇总和审批收支計划、决算的責任，一般不作統一調剂。后一种情况应由主管部門作統一合理的調剂，以余补缺，促进事业的发展。

3.关于企业利潤留成的問題，我們認为財政第15期上发表的陶省隅、单亚生两同志提到目前的留成比例过大的意見是正确的。如果留成数額超过了企业的需要，既分散国家資金，又容易产生浪費。另外，从調查中看出，目前利潤留成在各部門間也很不平衡，虽然按照不同行业規定了不同的提成比例，但由于各行业間的盈利相差悬殊，提成和使用的差别就很大。如太原市輕工业10个厂，全年按規定的17%提取，可实現200万元；重工业10个厂，按規定的25%提取，只能实現75万元，两者相差三分之二。我們認为，在确定提取比例时所依据計算的內容，应限制在四項費用的实际需要和职工福利、奖励金的范圍內，同时严格执行用于职工福利的数額不超过工資总額的5%—6%的比例。为了能及时掌握企业利潤留成的提取和使用情况，在会計报表中应当有比較詳細的反映，以便財政监督。

4.財政部門应当会同主管部門建立和健全必要的标准制度，对于各种开支应当比照預算內的水平，不应偏高或偏低。

总之，預算外資金管理工作，虽然不是一項新的工作，但就目前的情况来說，它要求我們切实地进行研究，認眞地加以探討，究竟怎样才能管好，尚需从实践中去摸索。我們的水平有限，对問題的認識很肤浅，只是将我們在工作中碰到的一些問題整理出来与大家研究。

专管員（外一首）

——鶴　翔——

稅务专管員，
工作不平凡；
一手抓收入，
一手抓生产。

穷門都找到，
保証財源茂；
資金多积累，
建設大飞跃。

下　乡

渡过条条小河，
越过道道山崗，
踏着蜿蜒小道，
迂回来果山庄。

在李庄，
李老大爷把路来挡，
“上哪儿去，我的‘猪羊专家’？
几日沒見，家中想坏你的大娘。”

“用你的‘土办法’，
治好了我的病猪和癟羊；
用你說的方法来养鷄，
你大娘的老母鷄下蛋一筐又一筐……。”

来到乡办工厂，
工人們一齐拍手哄嚷：
“欢迎，欢迎，快快欢迎，
欢迎我們的‘参謀长’。”

譯文

关于苏联1960年国家預算和1958年国家預算执行情况的报告

苏联财政部副部长　弗·加尔布佐夫

代表同志們：

苏联部长会議提請苏联最高苏維埃审核和批准苏联1960年国家預算草案。1960年的預算草案反映了社会主义經济的进一步蓬勃高涨，反映了苏联人民物質福利和文化的提高；并且为实現1960年苏联发展国民經济計划中的各項措施規定了必要的資金。

1960年（七年計划的第二年）国家預算是以苏联共产党第二十一次代表大会的各項历史性的决議为依据的。苏共第二十一次代表大会标志着我国进入了一个新的发展时期，即全面开展共产主义社会建設的时期。

苏联人民正在滿怀热忱地貫彻执行苏共第二十一次代表大会以及苏共中央六月全会的决議，并且在发展社会主义經济和文化方面取得了新的成就。我国人民的政治覺悟和生产积极性正在日益高涨，为提前完成七年計划的社会主义竞賽以及共产主义劳动小組的群众性运动正在蓬勃开展。

我国的經济有了巨大的发展，在今年头九个月中，社会主义工业大大超額完成了总产值計划，超額完成了提高劳动生产率和降低成本的任务。在这一时期中，由于降低商品产品的成本而获得的超計划节約額达七十亿卢布以上。

由于重工业的高速度发展以及党关于急剧发展我国农业的各項措施的胜利实現，日用品的生产在不断增长，零售商品流轉額也大大扩大了。我国的国民收入一年比一年增加。1959年增长了約10%。

苏联生产力的迅速提高，苏联人民物質福利的增长，以及苏联科学和技术所取得的卓越成就，这一切充分表明社会主义制度大大优越于資本主义制度。

社会主义制度的眞正人民性和进步性具体反映在苏联的对外政策上。由于党中央委員会和苏联政府坚定不移地执行爱好和平的政策，由于国际和平和友誼的卓越保卫者赫魯晓夫同志的有目的的和孜孜不倦的活动，最近，国际形势已大大好轉，并且为消除“冷战”和保証国际持久和平提供了可能性。

不久以前，赫魯晓夫同志的訪問美国，以及他在美国所发表的一系列的演說，有着巨大的历史意义。这一切大大提高了苏联的国际威望，同时也是苏联在緩和国际紧张局势和巩固世界和平方面的巨大貢献。全世界的人民对此表示无限的感激，并且感到心滿意足。

苏联人民在党的領导下，在共产主义建設各方面所取得的巨大成就，为預算的执行打下了牢固的經济基础，同时并促进了我国国家財政和貨币流通的进一步巩固。苏联1959年国家預算的預計执行情况，收入为7,358亿卢布，支出为6,988亿卢布，收入超过支出370亿卢布。

1959年預算的胜利完成，使我們能够及时和足額地保証实現計划所拟定的发展社会主义經济和文化、提高人民福利和巩固国防等措施所必要的資

金。

預算的主要指标

苏联1960年国家預算草案是根据发展国民經济計划編制的，收入为7,721亿卢布，支出为7,448亿卢布，收入超过支出273亿卢布。

預算收入比1959年的批准数多488亿卢布。和以往年度一样，預算收入的主要部分是来自社会主义經济的收入。1960年，来自社会主义經济的收入为7,000 多亿卢布，約占預算全部收入的十分之九以上。

預算收入的主要部分如下：

（单位：亿卢布）

	1959年（批准数）	1960年（草案）
1.来自社会主义經济的收入	6,560	7,017
其中：		
周轉税	3,330	3,171
企业和經济組織的利潤提成	1,550	2,030
集体农庄和合作社的所得税	196	213
企业、經济組織和机关的社会保险繳款，对外貿易机关的收入，林业收入及来自社会主义經济的其他收入	1,484	1,603
2.来自居民的收入	673	704
其中：		
居民税捐	561	572

由于生产的扩大和成本的降低，預算中来自国营和合作社营企业及經济組織的收入比1959年有了增加。

1960 年国营企业和經济組織的利潤总額为2,850 亿卢布。为了提高企业和經济組織从物質利益上对自己工作成果和利潤計划完成情况关心，規定从利潤总額中提取840亿卢布（比1959年多170亿卢布）留归企业自己支配。这些資金将用来扩大生产、进行住宅建筑和滿足工作人員的文化生活需要。

1960年的周轉税数額比1959年少，其原因是：降低了鐘表、自行車、酒类等商品的国家零售价格，免除了乳制品的周轉税，改訂了粮食和食糖的批发价格，以及削减了伏特加酒类的生产計划等等。

集体农庄和合作社的所得税是考虑到集体农庄和合作社收入的进一步增长按現行税率确定的。

居民税捐是考虑到职工人数和工資基金的增加根据現行法令确定的。1960年居民税捐在国家預算收入中的比重为7.4%，而1959年是7.8%。最近，还将实行关于降低居民税捐的一系列的措施。由于起征点的提高，有許多职工都将免納税款。单身和未婚公民税納税人的人数大大减少了，再加上以前曾实行了降低农业税的措施，因此，在这一年中，居民税捐的总額将减少120亿卢布。

苏共第二十一次代表大会的决議曾規定在最近若干年內废除居民税捐。苏共中央和苏联政府已責成苏联国家計划委員会、苏联財政部、苏联部长会議国家劳动和工資委員会以及苏联全国总工会拟訂关于实現这一措施的办法和时間的建議。

在进一步增加居民收入的基础上，儲金局的存款总額規定为84亿卢布。到1960年底，存款余額总数将达到1,060亿卢布以上。

在苏联最高苏維埃上一次大会上，許多代表都指出，必須进一步改进企业和經济組織向預算繳款的制度。最近几年来，在这方面，曾实行了一系列的措施，如取消合作社的专利税，取消非商品业务税等等。从1960年起，将不再向国营企业和經济組織征收建筑物税和地租。

如上所述，1960年苏联国家預算的支出为7,448亿卢布，即比1959年增加了372亿卢布。

預算支出的主要部分如下：

（单位：亿卢布）

	1959年（批准数）	1960年（草案）

国民經济拨款	3,089	3,278
社会文教事业費	2,322	2,474
国防費	961	961
行政管理費	115	111

1960年預算中，用于发展国民經济和社会文教事业的拨款为5,752亿卢布，比1959年的批准数增长了6.3%。

国民經济拨款比1959年增加189亿卢布，即增加6.1%。事实上国民經济支出的实际增长額还要多一些，因为苏联部长会議后备基金的絕大部分也都将用于发展国民經济方面。1960年，苏联部长会議的后备基金为200亿卢布，各加盟共和国部长会議的后备基金为76亿卢布。用于基本建設投資拨款，增加流动資金和其他費用方面的資金，除預算拨款以外，还有企业和經济組織的自有資金1,946亿卢布，因此，国民經济支出的总額共計达5,224亿卢布，即比1959年多379亿卢布。其中工业拨款为2,791亿卢布，交通邮电业拨款为574亿卢布，农业拨款为506亿卢布。此外，在农业中，集体农庄用自有資金和国家銀行的长期貸款所进行的投資約370亿卢布。

按照1960年国民經济計划規定的基建工程量，国家的投資为2,555亿卢布，加上建筑业所需要的流动資金，共計为2,619亿卢布，其中預算拨款为1,803亿卢布，企业单位的自有資金为816亿卢布。

企业和經济組織的流动資金将增加278亿卢布（包括預算拨款和企业的自有資金）。

为了大力发展和平的經济和文化建設，苏联在最近几年内大大裁减了軍队，并削减了国防費用。1960年国家預算中的国防費用为961亿卢布，保持在1959年的水平上。1960年，国防費用在預算中的比重由1955年的19.9%降到12.9%。

苏联政府为緩和国际紧张局势和巩固世界和平和友誼貢献了自己的一切力量，赫魯晓夫同志在联合国大会的演說中所提出的苏联关于全面和彻底裁軍的新建議，获得了世界各国人民和进步人士的全面支持。苏联的这一建議为爭取世界和平的斗爭开辟了一个新的紀元。采納这个建議，就有可能把巨大的物力和財力轉而用到各項建設事业上，就有可能大大提高人民的生活水平。

加盟共和国的国家預算

1960年苏联国家預算草案中規定的各加盟共和国預算总額为3,873亿卢布，比1959年增加了437亿卢布。最近五年內，加盟共和国的預算总額共增加了1.7倍，它們在国家預算中所占的比重从1955年的26%提高到1960年的52%。加盟共和国国家預算总額如此的增长，反映了党和政府所实行的关于提高加盟共和国在經济和文化建設中的作用的措施，也說明了加盟共和国經济和文化的不断发展。

目前，各加盟共和国的全部工业、农业、商业以及一系列的有关教育保健事业的措施几乎都是由各加盟共和国預算和地方預算进行拨款的。从1959年下半年起，加盟共和国預算已开始对高等学校、中等技术学校和专业技术学校进行拨款。从1960年初起，多子女和单身母亲的补助金也将由加盟共和国預算拨款。

各加盟共和国預算草案如下：

（单位：亿卢布）

	1959年（批准数）	1960年（草案）
俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国	2,053.94	2,316.05
乌克兰苏維埃社会主义共和国	631.30	696.21
白俄罗斯苏維埃社会主义共和国	98.61	110.10
乌茲别克苏維埃社会主义共和国	86.65	101.73
哈薩克苏維埃社会主义共和国	208.94	251.15
格魯吉亚苏維埃社会主义共和国	57.68	64.16
阿塞拜疆苏維埃社会主义共和国	52.87	60.39
立陶宛苏維埃社会主义共和国	42.65	45.87
摩尔达維亚苏維埃社会主义共和国	25.38	29.55

拉脫維亚苏維埃社会主义共和国	40.87	42.27
吉尔吉斯苏維埃社会主义共和国	29.89	33.40
塔吉克苏維埃社会主义共和国	25.15	29.07
阿尔明尼亚苏維埃社会主义共和国	28.22	32.20
土庫曼苏維埃社会主义共和国	27.14	31.39
愛沙尼亚苏維埃社会主义共和国	26.12	29.10

由于共和国預算的巨額增长，共和国和地方机关必須加强注意及时和足額地收进預算收入以及节約地支用国家資金。提請最高苏維埃本次大会审議的“关于苏联和加盟共和国預算权”的法令草案，反映了在我国預算体制方面的变化，确定了联盟机关和共和国机关在預算方面的相互关系，并且进一步扩大了各加盟共和国的預算权。

工业和建筑业拨款

代表同志們！我們的社会主义工业正在以資本主义国家所难以达到的速度飞跃发展。为了进一步发展社会主义經济，国民經济拨款的絕大部分将用来发展工业，首先是重工业。1960年国家用在工业方面的拨款为2,791亿卢布，比1959年增加了258亿卢布。其中預算拨款为1,518亿卢布，企业和經济組織的自有資金为1,273亿卢布。

1960年重工业的基建投資将大大增加。在整个国民經济的基建投資总額增加11%的情况下，化学工业的基建投資将增加約30%，机器制造业增加約30%，冶金工业增加約20%，石油和煤气工业增加15%以上。輕工业和食品工业的基建投資将比1959年增加13.6%。

按照苏共中央六月全会的决議，将拨出巨額資金用来保証国民經济中的技术进步。在用新的机器装备国民經济各部門方面将拨出約800亿卢布的資金，即比1959年增加12.7%。

近几年来，党和政府在改进基本建設工作方面采取了一系列的重大措施。工业和建筑业管理体制的改革，为大力改进基建事业提供了可能性。許多建筑机构都完成和超額完成了工程計划，并且降低了工程造价。1958年整个建筑业都完成了降低建筑安装工程造价的任务。在1959年这項任务也完成得很順利。

为了保証进一步扩大建筑业的物質技术基础，发展建筑材料工业，采用新的建筑机器和机械，在这方面規定了160亿卢布的基建投資。这是完成1960年巨大的建筑計划的重要条件。

1960年建筑安装工程造价应当比1959年降低1.5%。完成这一任务就可以多节約27亿卢布的資金。

将物力和財力集中在本期动用的工程和重点工程上，以及无条件地完成生产能力和住宅的交付使用計划，对于节約国家資金和提高基建投資效果，有着巨大的意义。

在这方面，必須談一談用国家計划外的发展地方工业基金和其他資金所进行的基建投資問題。1958年，这項投資总額約为400亿卢布，比1959年的数額还要多得多。国家計划外的基建投資額既然如此巨大，在許多情况下，就会把用在国家計划内的本期动用工程和其他重要工程上的物資占用去，这样就分散了物力和財力，从而不能完成生产能力的交付使用計划。

国民經济委員会，苏联各主管部和主管机关，以及企业和經济組織的領导人，必須采取措施，保証无条件地执行苏共中央和苏联部长会議关于使用現有未安装的設备的决議。

在苏联最高苏維埃上次大会上，許多代表曾經提出关于設計机构改行經济核算的建議。苏联部长会議曾經研究了这个問題，并且通过了关于設計机构改行經济核算的决議。在預算中，規定了保証設計机构所必要的流动資金。

代表同志們！工业企业正在順利地执行苏共第二十一次代表大会和苏共中央六月全会关于进一步进行技术改造和改进生产的决議，并在这一基础上保証完成和超額完成产量計划，提高劳动生产率和

降低成本的計划。

由于工业和建筑业管理体制的改革，企业和建筑机构的財务經济工作指标，有了很大的改进。在前几年，就整个工业来看，利潤計划总是沒有完成的，可是从1957年起，降低成本和积累的任务每年都超額完成了。

按照产量增长情况和降低成本的任务，預算草案中規定的工业和建筑业的利潤总額为1,826亿卢布，比1959年增加393亿卢布。

由于产量的增长，預算中規定了对工业和建筑业所增加的自有流动資金。

近几年来，工业和建筑业的自有流动資金有了很大的增长。这就使得企业有可能增加必要的物資儲备，并且为更有节奏地进行工作創造了条件。但应当指出，在使用流动資金和制定企业的流动資金定額方面，还有着很大的缺点。

根据1959年7月1日的情况来看，某些国民經济委員会所属一部分企业的物資儲备要比計划少32亿卢布，但在另一些企业中却有着将近150亿卢布的超定額物資儲备。

苏联政府責成加盟共和国部长会議和国民經济委員会采取必要措施，消除超定額儲备，改进制定企业流动資金定額的工作。

財政机关和銀行在动員内部积累的斗爭中起着重要的作用。必須指出，在許多情况下，財政机关和銀行在发掘工业和建筑业的内部潜力方面还表現得軟弱无力，同时对于正确地和节約地使用物力和財力也沒有进行应有的监督。

农业拨款

近几年来，由于共产党和苏联政府实行了急剧发展农业的措施，农产品有了很大的增长，集体农庄和国营农場的經济和財务也大为巩固。

农业生产的增长，使得国家收購的农产品和农业原料大大增加。1959年头十个月中，国家所收購的肉类比1958年同期增加了15%，蛋类增加了26%，羊毛增加了15%。

苏維埃国家每年都把很多的物力和財力用在扩大农业生产方面。1960年用在发展农业方面的資金为506亿卢布，比1959年的計划数增加11.1%。其中預算拨款323亿卢布，国营农业企业的利潤、折旧及其他資金来源183亿卢布。

此外，集体农庄还用自有資金和国家銀行的长期貸款进行基本建設投資。預計在1960年，集体农庄所进行的基本建設投資将达到370亿卢布，其中65亿卢布是国家銀行的貸款。与1953年相比，集体农庄的基建投資額将增加二倍。

由于废除了义务交售制，集体农庄向机器拖拉机站購买农业机器所欠的款項，在1959年底可以偿付140亿卢布。1960年可以再偿付46亿卢布。因此，到1960年，絕大多数的集体农庄可以和国家結清購买农业机器的价款。

集体农庄由于收入的大大增长，是完全有可能进行上述的巨額投資的。1960年集体农庄的貨币收入将增加約10%，即达到1,540亿至1,580亿卢布。

1959年，原由农业銀行办理的有关集体农庄的信貸結算业务已改由国家銀行办理。这就大大提高了国家銀行分支机构在办理集体农庄的信貸結算业务方面的作用。

技术修理站在为集体农庄和国营农場服务方面有着許多工作。1960年用在技术修理站的基建投資拨款、增加流动資金和业务支出等方面的資金为29亿卢布。

目前，在技术修理站的工作中，还有着許多严重的缺点。在許多技术修理站中，由于劳动組織得不好，杂費昂貴，因此，修理費用仍然很高。技术修理站的任务是改进拖拉机和农业机器的修理工作，降低成本，提高質量。

1960年对国营农場的拨款比1959年增加了72亿卢布，达到309亿卢布。其中預算拨款为190亿卢布，其余部分为国营农場的利潤、折旧以及其他自有資金。

为了保証完成規定的利潤計划，1960年国营农場的产品成本应当比1958年的实际成本降低6.6%。国营农場是有很大潜力完成这一任务的。

商业拨款

我們国家一貫非常关心更充分地滿足居民对日用品的日益增长的需要，因此特别注意发展商业和改进商业机构的工作。

1960年的零售商品流轉額将增长約500亿卢布，即增长6.9%。由于商品流轉額的增长，国家每年要拨出60亿卢布的資金（包括預算拨款和国营机构及合作社的自有資金）用来扩大商业网，扩充商业企业和公共食品企业的設备。

1960年国营和合作社营商业机构应繳入預算的款項規定为145亿卢布。商业机构应当无条件地完成零售商品流轉計划和降低流通費用計划，并在这一基础上，保証将規定的数額繳入預算。

应当指出，在1959年，許多商业机构虽然充分保証了商品的供应，并且有大量的超定額商品儲备，但是并沒有很好地完成商品流轉計划。在1959年的头九个月中，俄罗斯共和国的齐略宾斯克州、秋明州、烏茲别克共和国、格魯吉亚共和国等的許多商业机构都沒有完成商品流轉計划。

苏共中央和苏联政府在1959年已經通过了关于加强加盟共和国在监督貨币流通和保証商品流轉方面的作用和責任的决議。加盟共和国部长会議、州和边区劳动者代表苏維埃执委会必須采取措施，保証完成商品流轉計划，保証更好地利用地方資源来增加日用品生产。

社会文教事业費

代表同志們！近几年来，苏联共产党和政府在提高人民生活水平方面采取了一系列的重大措施。因此，工人、农民和知識分子的实际收入大大提高了，居民的文化生活福利事业也有了改善。

赫魯晓夫同志在苏共第二十一次代表大会上的报告中曾經指出："在我国目前的条件下，当强大的工业和大規模的农业已經建立了起来，并且得到順利发展的时候，有一切条件在最近时期內使苏联人民生活得更加美好，使他們的物質和精神需求得到更加充分的滿足。"❶

苏联共产党和政府对进一步提高苏联人民的文化生活水平的关怀，具体地反映在国民經济計划和国家預算中，居民对文化生活的日益增长的需要不仅是靠居民的个人收入来滿足的，而且也是靠社会基金来滿足的。社会基金的意义正在不断地增长。社会基金的絕大部分是靠国家預算資金建立的。1960年国家預算中規定的社会文教事业費为2,474亿卢布，比1959年增加了152亿卢布。

各类社会文教事业費如下：

（单位：亿卢布）

	1959年（批准数）	1960年（草案）
教育、干部培訓、科学和文化	944	1,020
保健和体育	441	475
国家社会保险和社会保証	937	979

根据"关于加强学校和生活的联系以及关于进一步发展苏联的国民教育制度"的法令，国家預算規定了必要的資金，用来改进国民教育事业，增加中等学校的生产設备，加强学校的物質基础，扩大函授教育和夜校，以及改进专业技术教育。

1960年寄宿学校将获得进一步的发展。寄宿学校的学生将比1959年的計划数增加63%，即将达到70万人。寄宿学校的經費規定为40亿卢布。

我国学龄前儿童教育机构网也在迅速地扩大。1960年这些机构中的儿童数将达到400万人，即比1959年增加了40多万人。对这些机构的拨款将近110亿卢布。

---

❶"苏联共产党第二十一次代表大会主要文件"，人民出版社1959年版，第70——71頁。

干部培訓費确定为221亿卢布，其中，中、高等学校的經費为155亿卢布，专业技术学校的經費为56亿卢布。

在苏联为創造性地发展科学和技术提供了无限的可能性。1960年用在发展科学技术方面的預算拨款和各經济組織的資金共計为326亿卢布，比1959年增加了15.4%。

苏共中央六月全会的决議，要求科学研究机构更接近生产。1960年科学研究机构按照与經济机关签訂的合同所完成的科学研究工作量将增加32%。

保健和体育事业費增加了34亿卢布，即增加了7.8%。这样就可能扩大医疗和預防机构网，以及改进对劳动人民的医疗服务事业。預算中規定了5.66亿卢布，把农村医院和保育机构的伙食标准提高到城市标准，以及改进医院的經营管理和添置設备。

近几年来，我国已根本改进了劳动人民的恤金制度。預算中規定的恤金支出将近为700亿卢布，比1955年增加了297亿卢布。这就是說，在新的国家优撫法案通过以后，向国家領取恤金的人的收入已增加了1.3倍。

暫时失去劳动能力的职工的补助金支出为124亿卢布。多子女和单身母亲的补助金以及妇女产假津貼等支出为99亿卢布。

劳动人民的休养和疗养費用支出为25亿卢布，这就是說，仅仅靠社会保险基金就可以使400万名职工享受免費(或收取低廉的費用)的疗养和休养。

根据苏共第二十一次代表大会的历史性的决議，党中央委員会、苏联部长会議和苏联全国总工会草拟并通过了关于全面过渡到縮短工作日的时期以及調整职工工資的决定。执行这一决議，是苏联实現世界上最短的工作日、最短的工作周的重要步驟。1960年用于实現这一措施的資金为140亿卢布，其中預算拨款为110亿卢布。

实現宏伟的住宅建筑計划，是提高居民生活水平的重要因素。按照国家計划，1960年用于住宅建筑的費用規定为477亿卢布。此外还将从企业基金、超計划利潤以及其他資金中抽出約60亿卢布用于住宅建筑。建設銀行和国家銀行对个人住宅建筑的貸款規定为44亿卢布。用上述的这些投資（包括职工本人的資金在內）可以保証面积为1.01亿平方米的住宅在1960年交付使用。

1960年預算中規定了巨額拨款用于城市、区中心和工人区的公用事业、城市設施以及住宅的大修理方面，其数額为125亿卢布，比1959年增加了11%。

*　　*　　*

1960年国家管理机关的經費規定为111亿卢布，比1959年的預計执行数减少了4.16亿卢布。此外，根据苏共中央和苏联部长会議的决議，在1960年将进一步精减企业和經济組織的管理人員和非生产人員，因此，在預算中規定了在这方面应当节約18亿卢布。

苏联部长会議在提出苏联1960年国家預算的同时还提請苏联最高苏維埃批准关于苏联1958年国家預算执行情况的报告。1958年国家預算执行的結果，收入为6,723亿卢布，支出为6,427亿卢布，收入超过支出296亿卢布。1958年完全保証了国民經济計划和預算所規定的各項措施所需要的資金。

代表同志們！順利地执行国家預算，努力动員內部潜力和挖掘积累来源，保証更合理地和节省地使用資金，对于解决共产党所規定的經济文化建設任务，有着极重要的意义。

1960年的国家預算反映了我国政府的和平政策。国家預算的使命是保証为进一步发展社会主义經济各部門、发展文化和提高居民福利所必要的資金，完成1960年的預算将能促进七年計划的胜利完成，从而使我国向共产主义的康庄大道更向前迈进一步。

（王林蛙譯自1959年10月28日苏联眞理报）

新 書 預 告

石景山鋼鉄公司実行投資包干的經驗

石景山鋼鉄公司編

約12月上旬出版

估計定价：0.44元

投資包干是1958年基本建設大跃进的产物，是基本建設管理制度的一項重大改革。自从去年七月財政部和冶金部联合在北京石景山鋼鉄厂召开基建投資包干現場会議以来，投資包干制已在全国开花結果，在基本建設事业中发揮了巨大的促进作用。

本書介紹了石景山鋼鉄公司实行投資包干制的发展情况和管理經驗，包括該公司貫彻投資包干制各个阶段的做法、成果与經驗总結，以及有关內部管理体制、財务管理、劳动組織、工資制度、基层管理、原始記录等制度的改革措施，共十余篇文章，可供建設单位和建筑企业工作人員工作与学习参考。

农村公共食堂簡易会計核算（增訂本）

北京市石景山人民公社五里坨生产大队編

約 12 月 出 版

估計定价：0.30元

“农村公共食堂簡易会計核算”一書于今年6月出版后，北京市郊区以及其他各地的一些农村人民公社，曾以此書作为会計人員訓練班的教材或作为工作中的参考。据反映，一般还能适应农村公共食堂管理与核算的需要。最近，作者又根据北京市郊区农村人民公社伙食和粮食两种不同的供給办法，对这本書加以增訂和修改，分别介紹了两种会計核算方法。本書文字通俗易懂，核算方法簡单，并貫串实例加以說明，可供农村人民公社会計人員工作中参考或会計人員訓練班教学参考。

怎样管好流动資金

本 社 編

約 12 月 出 版

估計定价：0.28元

加强流动資金管理，节約流动資金是增产节約运动的重要內容之一。本書介紹了机械、煤炭、电力、紡織、輕工业等一些企业单位核定資金、加强流动資金管理、节約流动資金的一些經驗，可供工矿企业財会工作人員和企业領导人員参考。

財 政 出 版 社 出 版　全 国 新 华 書 店 发 行

地方財政机关总預算会計制度	中华人民共和国財政部制定	定　　价：	0.17元
单位預算机关会計制度	中华人民共和国財政部制定	估計定价：	0.28元
中央金庫条例施行細則（第五次修訂）	中华人民共和国財政部制定	定　　价：	0.20元

財 政 出 版 社 出 版、发 行

以上三种制度約12月中旬出版，如讀者需要，請径向我社門市部（北京东四朝內大街225号，电話5、3156）購买。

財政

（半月刊）

1959年　第22期

（总第52期）

規定出版日期：11月24日

編輯出版者：財 政 出 版 社

北京复兴門外三里河

印 刷 者：財政出版社印刷厂

总发行处：北 京 市 邮 局

訂 購 处：全国各地邮电局

每冊定价：0.20 元

本期印数：33,700

本刊代号：2—206